

**GIUNTA COMUNALE**

**PROPOSTA N° PDGC-185-2023**

**OGGETTO :** *Fondo di aiuto sociale "Essere". Adesione in qualità di socio sostenitore all'associazione "Amici di essere". Approvazione dello schema di Patto di collaborazione con l'Organizzazione di Volontariato "Amici di Essere".*

Scandicci, lì 22/11/2023

---

Visto si esprime parere favorevole in ordine alla **regolarità tecnica**  
(art.49 del D.Lgs. n.267 del 18.08.2000)

**IL DIRIGENTE DEL  
SETTORE 1 - SERVIZI ALLA PERSONA**

*Dott.ssa Feria Fattori*

[Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs 82/2005 e smi (CAD) che sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa]

**PROPOSTA N° PDGC-185-2023**

**OGGETTO :** *Fondo di aiuto sociale "Essere". Adesione in qualità di socio sostenitore all'associazione "Amici di essere". Approvazione dello schema di Patto di collaborazione con l'Organizzazione di Volontariato "Amici di Essere".*

Dato atto della competenza della Giunta Comunale all'emanazione del presente provvedimento ai sensi e per gli effetti dell'art. 48 del D.Lgs. 267 / 2000;

Udita l'illustrazione dell'assessore Andrea Franceschi, competente per materia;

Vista la conforme proposta di deliberazione PDGC n 185 del 22/11/2023 presentata dal Dirigente del Settore 1 "Servizi alla Persona", Dott.ssa Fera Fattori, che ne ha condotto l'istruttoria in qualità di responsabile del procedimento, ai sensi dell'art 6 della legge 241/1990, e come di seguito trascritta;

Dichiarato, in relazione al provvedimento in oggetto, di non trovarsi in situazione di conflitto di interesse, neppure potenziale, ai sensi di quanto disposto dall'art. 6/bis della legge 241/90;

Premesso che:

- **Amici di Essere** è un'organizzazione di volontariato (ODV), che si è formalmente costituita nel 2007 a Firenze, con sede a Firenze in Piazzetta San Sepolcro 7/1 50142 iscritta con il numero 119407 in data 7.11.2022 nel Registro nazionale unico del terzo settore – RUNTS (già iscritta con il n. 707 nel Registro regionale delle associazioni di volontariato – Sezione provinciale di Firenze con atto dirigenziale n. 840/2008);

- secondo lo Statuto, adeguato il 13 ottobre 2020 al D.leg.vo 117/2017 "Codice del terzo settore":

- (art. 4) l'Associazione si propone in particolare di:

a) promuovere la lotta alla povertà ovvero la solidarietà e l'aiuto sociale/economico a singole persone o a gruppi in temporanea difficoltà anche saldando, per loro ordine e conto, i debiti che originano il loro disagio per il mancato pagamento di beni, servizi ed utenze, senza richiedere ai beneficiari spese e interessi ma unicamente piccole donazioni nei tempi e nei modi compatibili con le loro possibilità, senza alcun impegno formalizzato ma unicamente attivando una costruttiva relazione fiduciaria

b) sviluppare esperienze di microcredito

c) promuovere l'uso corretto, consapevole e responsabile del denaro

d) organizzare e/o partecipare ad iniziative solidaristiche, anche in collaborazione con amministrazioni pubbliche."

Le finalità di cui sopra vengono realizzate tramite lo svolgimento di una o più attività di interesse generale, di cui all'art. 5 del Codice del Terzo settore, come declinate nello Statuto, in forma di azione volontaria o di erogazione gratuita di denaro, beni o servizi o di mutualità o di produzione o scambio di beni e servizi;

- (art. 5) nell'ambito delle attività di interesse generale, sia direttamente che tramite terzi ovvero in rapporto convenzionato con enti pubblici e privati, l'Associazione potrà:

a) occuparsi della gestione del Fondo Essere, funzionante dal 2002 nel Quartiere 4 di Firenze e dal 2015 nel Comune di Scandicci

c) garantire, anche tramite attività progettuali e/o gestionali, ogni responsabilità organizzativa ed amministrativa di sviluppo del Fondo Essere, particolarmente nel settore micro-credizio

e) sostenere, fuori dal Quartiere 4 di Firenze, altre realtà simili al Fondo Essere..

- (art. 6) possono aderire all'Associazione tutte le persone fisiche, le organizzazioni di volontariato regolarmente costituite con la qualifica di Enti del terzo settore e gli altri Enti del terzo settore senza scopi di lucro o organizzazioni informali (cfr. Caritas) nonché Istituzioni pubbliche territoriali (Comuni e Quartieri) che condividano ed accettino i principi e le realtà statutarie; soci sostenitori sono tutti coloro che contribuiscono agli scopi dell'associazione in modo gratuito o mediante conferimento in denaro o in natura;
- (art. 22) il patrimonio dell'associazione è utilizzato per lo svolgimento delle attività statutarie ai fini dell'esclusivo perseguimento delle finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale. Le risorse economiche sono costituite: dalle quote sociali, da ogni altro contributo, compresi donazioni, lasciti, rimborsi, altri proventi, anche dovuti a convenzioni, che soci, non soci, enti pubblici o privati diano per il raggiungimento dei fini dell'associazione, ecc.

- **il Fondo di Aiuto Sociale Essere** è un'associazione di fatto tra venti associazioni del Quartiere 4 e del Comune di Scandicci che hanno aderito al Progetto Essere: Caritas parrocchiali, Case del popolo, Associazioni sportive, Pubbliche assistenze, ecc, rappresentata dall'associazione capofila Amici di Essere, che offre un sostegno materiale e morale a persone e famiglie a rischio povertà tramite prestiti di solidarietà ed attività di microcredito;

- la Commissione di solidarietà, prevista all'art. 19 dello Statuto di Amici di Essere, individuata dall'Assemblea del Fondo Essere, filtra e decide tutti gli interventi di solidarietà a favore dei richiedenti. Le valutazioni della Commissione sono fondate sulla base della documentazione dei Centri di ascolto;

- i Centri di ascolto attualmente operanti sul Comune di Scandicci sono attivi presso: l'associazione La Melagrana, l'Ascolto amico presso la Casa del popolo di Vingone, la Pubblica Assistenza Humanitas, realtà del terzo settore aderenti al Fondo Essere;

- **il Regolamento del Fondo Essere**, approvato dalle realtà associative che ne fanno parte, prevede:

- (art 1) Il Fondo Essere unisce in rete realtà costituite formalmente o esistenti di fatto che sono impegnate nella solidarietà, nell'aiuto e nell'assistenza sociale riferendosi al volontariato, all'associazionismo di promozione sociale o di altro genere, nonché realtà operative e culturali di Terzo Settore e Non Profit. Le Istituzioni pubbliche possono aderire, sostenere, collaborare o avvalersi del Progetto Essere.
- (art. 2) la Rete di associazioni è finalizzata:
  - 1) alla concessione di aiuti economici a singoli individui o a gruppi familiari disagiati e con uno specifico ed urgente bisogno, che non può diversamente essere soddisfatto in mancanza di un sostegno finanziario, ovvero con l'attivazione di forme di sostegno che permettano l'accesso anche al credito bancario per l'avvio di attività lavorative autonome, per l'ottenimento di beni e servizi in grado di migliorare la qualità della vita dei soggetti fruitori, per contrastare situazioni di disagio momentaneo;
  - 2) alla gestione diretta o alla compartecipazione di iniziative pubbliche e private aventi l'obiettivo di contrastare o attenuare gli effetti della povertà tramite aiuti economici o d'altro genere a gruppi specifici e/o sulla base di condizioni predefinite;
  - 3) al funzionamento di una rete di Centri d'Ascolto gestiti da volontari presso le realtà aderenti che li abbiano costituiti (questi ultimi disciplinati dagli articoli 5 e 6)
- (art. 7) i prestiti di solidarietà: I "Prestiti di solidarietà" non prevedono scadenze temporali per la restituzione che avverrà come concordato con il loro fruitore. Sugli stessi non è praticato alcun interesse finanziario. La denominazione "Prestito", pur riferita ad una libera elargizione, rimarca l'impegno morale alla restituzione come elemento qualificante di lotta alla povertà collettiva e singolare e uscita dal bisogno. Analogamente le "Restituzioni" si configurano come donazioni liberali e rappresentano la partecipazione attiva del

beneficiario agli ideali solidaristici del Fondo Essere.

- (art. 10) il microcredito
- (art. 12) Iniziative terze: Il Fondo Essere, nella logica del partenariato, potrà avvalersi di dotazioni finanziarie specifiche, assegnategli da istituzioni, autorità pubbliche o soggetti privati sulla base di specifici accordi d'uso. In tal caso gli interventi di aiuto saranno subordinati al rispetto dei suddetti accordi formalmente stipulati;

#### **- il Comune di Scandicci:**

- nel 2010 ha istituito un Fondo di Solidarietà, a seguito di uno specifico accordo con le Organizzazioni Sindacali territoriali, con l'intento prioritario di supportare famiglie e singoli cittadini in difficoltà economica e di contrastare i disagi provocati dalla riduzione del potere di acquisto determinata dalla contrazione o dalla perdita di lavoro. Con la delibera della Giunta comunale n. 37/2012, successivamente modificata, sono state approvate le "Linee Guida per l'erogazione di contributi economici" a valere sul Fondo comunale di solidarietà a favore dei cittadini residenti a Scandicci con l'indicazione delle spese rimborsabili da parte del Comune (rette nido e servizi prima infanzia, tariffe mense e trasporti scolastici, tasse scolastiche o universitarie, affitto, rate mutuo, utenze e spese mediche). Nella delibera si prevede che le richieste di contributo siano valutate da un'apposita commissione comunale; inoltre si stabilisce che si possano sostenere i soggetti in difficoltà economica attraverso prestiti d'onore specificamente predisposti in collaborazione con associazioni del territorio a tal scopo costituite;
- nell'anno 2012 (delibera della Giunta comunale n. 144 dell'11.9) ha aderito al Fondo Essere come socio sostenitore;
- nello stesso anno 2012 (delibera della Giunta comunale n. 199 del 4.12.2012) ha approvato il "PROGETTO D'INIZIATIVA DSC - Dotazione Sociale Comunale" - della durata di 1 anno-, in collaborazione con l'Associazione Amici di Essere, per la sperimentazione di un sistema di microcredito, prestito con restituzione senza interesse, anche per i cittadini scandiccesi in carico ai servizi sociali comunali quali soggetti deboli a bassa soglia di reddito e lo schema di convenzione. La dotazione economica del comune (DSC) è stata stabilita in € 10.000,00;
- nel 2013 (delibera della Giunta comunale n. 163 del 8.10.2013) ha approvato lo schema di Protocollo di intesa – della durata di un anno - per la creazione di una rete territoriale sui prestiti di solidarietà fra il Comune, l'Associazione Amici del Fondo Essere Onlus con sede a Firenze, l'Associazione La Melagrana con sede a Scandicci, l'Associazione Nosotras Onlus con sede legale a Firenze, la Pubblica Assistenza Humanitas con sede a Scandicci e la Società della Salute Firenze N.O;
- nello stesso anno 2013 (delibera della Giunta comunale n. 205 del 17.12.2013) ha deciso di proseguire la collaborazione con il Fondo Essere per anni 2013-2014, integrando la dotazione economica per € 20.000,00 e rinnovando l'adesione al Fondo per € 500,00;
- nell'anno 2017 (delibera della Giunta comunale n. 201 del 14.12.2017) ha approvato la convenzione – di durata biennale: 2018-2019 - fra il Comune ed il Fondo Essere "per la regolamentazione dell'erogazione dei prestiti di solidarietà alle persone che i servizi sociali professionali ritengono collaboranti per la restituzione del prestito", ha destinato alla dotazione economica comunale (DSS=Dotazione Servizi Scandicci) la somma di € 20.000,00, disponendo inoltre il rinnovo dell'adesione al Fondo per € 500,00;

Considerato che:

- l'attività di microcredito realizzata dal Fondo Essere si colloca pienamente nell'ambito di un sistema di Welfare mirato alla responsabilizzazione dei cittadini quali soggetti attivi di un "patto solidale" e non più quali destinatari di mero sussidio assistenziale;
- il Fondo Essere opera nell'ottica di una *Comunità solidale* i cui membri si aiutano e si sostengono fra loro;
- l'art. 5, comma 1, lettera u) del Decreto legislativo 117/20017, annovera, fra le attività di interesse generale per il perseguimento di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale, quelle relative a:

beneficenza, sostegno a distanza, cessione gratuita di alimenti o prodotti di cui alla legge 19 agosto 2016 n. 166, e successive modificazioni, o erogazione di denaro, beni o servizi a sostegno di persone svantaggiate o di attività di interesse generale a norma del presente articolo;

Richiamati, a questo proposito:

- l'art. 118, quarto comma, della Costituzione in tema di sussidiarietà orizzontale;
- Il Codice del Terzo Settore, approvato con D.leg.vo 117/2017;
- l'art. 52, comma 3, della Legge regionale 41/2005 "Sistema integrato di interventi e servizi per la tutela dei diritti di cittadinanza sociale" che prevede che i comuni, in alternativa a contributi assistenziali in denaro, possono concedere prestiti sull'onore, consistenti in finanziamenti a tasso zero o agevolato secondo piani di restituzione concordati con il destinatario del prestito, per sostenere le responsabilità individuali e familiari;
- lo Statuto del Comune di Scandicci, in particolare gli articoli 4 e 39;

Ritenuto pertanto:

- di stringere un nuovo patto di collaborazione con l'Organizzazione di Volontariato Amici di Essere con sede a Firenze in Piazzetta San Sepolcro 7/1 50142, iscritta con il numero 119407 in data 7.11.2022 nel Registro nazionale unico del terzo settore – RUNTS, capofila e rappresentante del Fondo di aiuto sociale Essere, approvandone lo schema allegato al presente atto di cui costituisce parte integrante e sostanziale;
- di destinare alla Dotazione del Comune di Scandicci ( DSS=Dotazione Servizi Scandicci), istituita nell'ambito del Fondo Essere, la somma di € 10.000,00 per l'anno in corso e di € 10.000,00 per l'anno 2024;

Dato atto di avere acquisito il parere favorevole sullo schema di Patto di collaborazione da parte della SDS Nord Ovest;

Ritenuto inoltre di aderire in qualità di socio sostenitore all'Associazione Amici di Essere tramite versamento della quota annuale di € 500,00, per l'anno in corso e per l'anno 2024;

Dato atto che la copertura finanziaria della spesa di € 21.000,00 fa carico al Bilancio 2023- 2024 come di seguito specificato:

- al cap. 254504/17 "Trasferimenti per progetto microcredito" Missione 12 Diritti sociali, politiche sociali e famiglie Programma 04 Interventi per soggetti a rischio di esclusione sociale Livello V 1040401001 del bilancio 2023 per € 10.500,00;
- al cap. 254504/17 "Trasferimenti per progetto microcredito" Missione 12 Diritti sociali, politiche sociali e famiglie Programma 04 Interventi per soggetti a rischio di esclusione sociale Livello V 1040401001 del bilancio 2024 per € 10.500,00;

Visti i pareri favorevoli resi in ordine alla regolarità tecnica e contabile della proposta sopra riportata ed inseriti nella presente deliberazione a costituirne parte integrante e sostanziale ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000;

Con votazione unanime;

## **DELIBERA**

1. di stringere un nuovo patto di collaborazione con l'Organizzazione di Volontariato Amici di Essere con sede in Piazzetta San Sepolcro 7/1, 50142 Firenze, iscritta con il numero 119407 in data 7/11/2022 nel Registro nazionale unico del terzo settore – RUNTS, capofila e rappresentante del Fondo di aiuto sociale Essere, approvandone lo schema allegato al presente atto di cui costituisce parte integrante e sostanziale;

2. di destinare alla Dotazione del Comune di Scandicci (DSS=Dotazione Servizi Scandicci), istituita nell'ambito del Fondo Essere, la somma di €. 10.000,00 per l'anno in corso e di €. 10.000,00 per l'anno 2024;
3. di dare atto che è stato acquisito il parere favorevole sullo schema di Patto di collaborazione da parte della SDS Nord Ovest;
4. di aderire in qualità di socio sostenitore all'Associazione Amici di Essere tramite versamento della quota annuale di €. 500,00, per l'anno in corso e per l'anno 2024;
5. di dare atto che la copertura finanziaria della spesa di € 21.000,00 fa carico al Bilancio 2023- 2024 come di seguito specificato:
  - al cap. 254504/17 "Trasferimenti per progetto microcredito" Missione 12 Diritti sociali, politiche sociali e famiglie Programma 04 Interventi per soggetti a rischio di esclusione sociale Livello V 1040401001 del bilancio 2023 per € 10.500,00;
  - al cap. 254504/17 "Trasferimenti per progetto microcredito" Missione 12 Diritti sociali, politiche sociali e famiglie Programma 04 Interventi per soggetti a rischio di esclusione sociale Livello V 1040401001 del bilancio 2024 per € 10.500,00;
6. di dare atto che la Dirigente proponente, responsabile del procedimento, in relazione al presente atto, ha dichiarato che non si trova in alcuna situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/90, dell'art. 7 del DPR 602/2013 e dell'art 5 del Codice di comportamento del Comune di Scandicci.

Quindi

#### **LA GIUNTA COMUNALE**

Ravvisata l'urgenza di implementare la Dotazione del Comune di Scandicci (DSS) istituita nell'ambito del Fondo Essere,

#### **DELIBERA**

7. di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, quarto comma, del D.leg.vo 267/2000.