

SETTORE 3 - RISORSE
Servizio U.O. 3.2 Risorse Umane e Organizzazione

DETERMINAZIONE N. 230 DEL 07/09/2021

OGGETTO: *Servizio di fornitura di personale con contratto di somministrazione di lavoro a tempo determinato per sostituzioni presso i Servizi Educativi comunali a gestione diretta per il periodo settembre – dicembre 2021. Affidamento e impegno di spesa. CIG Z1032E3252*

IL DIRIGENTE

Richiamati:

- l'art. 107 del D.Lgs. 267/2000, l'art. 69 dello Statuto Comunale e gli artt. 13 e seguenti del Regolamento degli Uffici e dei Servizi relativi alle funzioni, compiti e responsabilità della dirigenza;
- il Regolamento di contabilità relativamente a ruolo e responsabilità della dirigenza nella gestione del Bilancio;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 23 del 12/03/2021 con la quale è stata approvata l'attuale struttura organizzativa comunale;
- la disposizione del Sindaco n. 3/2021, con la quale sono state conferite al sottocritto dott. Alberto De Francesco le competenze dirigenziali del Settore 3 - Risorse;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 48 del 1/04/2021 avente ad oggetto "Approvazione nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) – Periodo 2021/2023" (art. 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000);
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 49 del 1/04/2021 avente ad oggetto "Approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2021-2023 (Art.151 del D.Lgs. n. 267/2000 e art.10 D.Lgs. n. 118/2011) e Piano triennale degli incarichi di collaborazione 2020-2022 (art.3 c.55 L.24 dicembre 2007, n. 244).";
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 42 del 06.04.2021 avente ad oggetto "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2020-2022 (art.169 del D.Lgs.267/2000) - parte finanziaria -";

- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 61 del 29/04/2021 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2021. Parte programmatica;

Richiamata la deliberazione della Giunta Comunale n. 76 del 20.05.2021 con la quale è stata approvata l'integrazione al Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2021-2023, già precedentemente approvato con DGC n. 25 del 12.03.2021, con la quale, in particolare, si deliberava di autorizzare il ricorso alla somministrazione di lavoro per l'assunzione di personale flessibile da assumere per la sostituzione temporanea di personale docente nei servizi educativi comunali, in possesso di adeguati requisiti e titoli, da attivare con decorrenza dall'anno educativo 2021-2022 ;

Considerato che il Settore 1 – Servizi alla Persona, U.O. 1.1. “Servizi per l'educazione, l'istruzione e la formazione permanente”, ha recentemente fornito il quadro del fabbisogno di personale temporaneo da assumere a tempo determinato in sostituzione di quello assente dal servizio, ma avente diritto alla conservazione del posto ai sensi art. 50 c. 6 - lettera a) e lettera b) - del vigente CCNL Comparto Funzioni Locali;

Richiamata la propria Determinazione n. 218 del 26/08/2021 con la quale si è provveduto ad assumere gli impegni di spesa relativi a tali assunzioni temporanee necessarie per assicurare continuità ai servizi educativi comunali tramite utilizzo della graduatoria del concorso pubblico per esami per la copertura di n. 3 posti di “Educatore Asilo Nido” Cat. C, approvata con determinazione n. 110 del 09.08.2016, precisando che, a seguito modifica all'art. 32, comma 6, del D.L. 104/2020 la validità di tale graduatoria è stata prorogata al 30.09.2022;

Considerato come tale graduatoria sia ormai quasi esaurita e pertanto laddove si presentassero in futuro nuove e imprevedute necessità assunzionali a titolo temporaneo per sostituzioni sia lunghe che brevi occorre dotarsi di un altro strumento idoneo allo scopo che garantisca in tempi brevi l'assegnazione di personale educativo ai plessi comunali;

Ritenuto pertanto di ricorrere allo strumento del contratto di somministrazione di lavoro temporaneo, come già indicato dalla Giunta Comunale nella richiamata delibera n. 76/2021, e come disciplinato dal vigente CCNL 2016/2018 Funzioni Locali che, al Capo II “Somministrazione di lavoro a tempo determinato” Art. 52 nonché dall'art. 30 del D.Lgs. 81/2015 che definisce il contratto di somministrazione di lavoro come il “contratto, a tempo indeterminato o determinato, con il quale un'agenzia di somministrazione autorizzata ai sensi del D.Lgs. n. 276 del 2003, mette a disposizione di un utilizzatore uno o più lavoratori suoi dipendenti, i quali, per tutta la durata della missione, svolgono la propria attività nell'interesse e sotto la direzione e il controllo dell'utilizzatore”;

Tenuto conto che la disciplina della somministrazione di lavoro – ex lavoro interinale – contenuta nel D.Lgs. 81/2015, trova applicazione nei confronti delle pubbliche amministrazioni esclusivamente per quanto attiene alla somministrazione di lavoro a tempo determinato, per espressa previsione dell'art.31, comma 4;

Ritenuto, pertanto, di avvalersi di questa modalità contrattuale per sostituzioni di personale temporanee per garantire continuità nei servizi educativi (Asilo Nido e Scuola Infanzia), mediante l'assunzione di personale con titoli adeguati al fine di sostituire efficacemente, con idonee tempistiche e modalità, il personale temporaneamente assente per motivi straordinari;

Ritenuto di avvalersi di figure professionali mediante contratto di somministrazione a tempo determinato esclusivamente per soddisfare esigenze temporanee, straordinarie ed imprevedibili comunque non fronteggiabili con il personale dipendente in servizio e/o con una diversa, anche temporanea, modulazione delle assegnazioni del personale ai vari servizi comunali;

Verificato che:

- il somministratore è tenuto al pagamento diretto al lavoratore del trattamento economico, spettante per il profilo professionale calcolato in base al CCNL vigente per gli enti locali, ed al versamento dei contributi previdenziali e che tuttavia i relativi oneri sono a carico dell'ente utilizzatore cui provvede mediante rimborso degli stessi al somministratore in conformità a quanto previsto dall'art.21 del D.Lgs. 276/2003;
- il contratto intercorre tra l'Amministrazione utilizzatrice e l'agenzia di somministrazione, mentre la relazione contrattuale si instaura tra il lavoratore somministrato e l'agenzia;

Visto l'art. 32 c. 2 del D.Lgs. 50/2016, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Considerato l'avvio del nuovo anno educativo 21/22 dal 6 settembre 2021 e la conseguente necessità di provvedere a un primo affidamento del servizio di somministrazione nell'ambito educativo di lavoratori temporanei per sostituzioni urgenti e imprevedibili in via sperimentale, dalla data di affidamento al 31 dicembre 2021, in attesa di provvedere a quanto necessario per l'avvio di una procedura di gara aperta per il triennio 2022/2024 in corso di definizione;

Visto l'art. 31, c. 8 del D.Lgs. 50/2016, nonché l'art. 1 c. 2 lett. a) della L. n. 120 del 11.09.2020, così come recentemente modificato dalla legge n. 108/2021 che, in deroga all'art. 2 dell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016, stabilisce che le stazioni appaltanti (fino al 30.06.2023) procedono all'affidamento diretto di servizi per importi inferiori a 139.000 euro;

Dato atto che:

- in data attuale non sono presenti convenzioni attive in Consip Spa relative alla presente tipologia di servizio;

- trattandosi di affidamento di importo inferiore alla soglia di € 40.000,00, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. 50/2016, è consentito procedere direttamente all'affidamento di tale servizio;
- la procedura di affidamento diretto è stata svolta per mezzo del Sistema Telematico Acquisti della Regione Toscana denominato "START", al fine di rispettare le seguenti previsioni di cui all'art. 1, comma 450, L. 296/2006 come da ultimo modificato dall'art. 1, comma 130, L. n. 145/2018: "per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, le pubbliche amministrazioni locali sono tenute a ricorrere al mercato elettronico della P.A. ovvero ad altri mercati elettronici ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure";
- per dette motivazioni, in applicazione D.L. n. 77/2021 (Decreto Semplificazioni), si è provveduto ad invitare a presentare la propria offerta economica sul suddetto Sistema Telematico START, identificata al n. 018419/2021, la società JOB ITALIA SPA - AGENZIA PER IL LAVORO, soggetto in possesso dei requisiti d'idoneità professionale nonché di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento presso altre amministrazioni comunali, che gli consentono di proporre un prezzo vantaggioso e di concludere le operazioni necessarie in tempi adeguati alla necessità di assicurare continuità alle attività didattiche;

Preso atto che, entro la scadenza, società JOB ITALIA SPA - AGENZIA PER IL LAVORO ha presentato un'offerta di € 22,50 orarie per le prestazioni inerenti il servizio di cui trattasi e correlata dichiarazione circa il possesso dei requisiti necessari per poter procedere alla contrattazione con l'Amministrazione Comunale;

Valutata la proposta pervenuta economicamente congrua rispetto alle azioni da svolgere e alle condizioni praticate sul mercato;

Ritenuto pertanto, per quanto sopra esposto, di affidare a JOB ITALIA SPA - AGENZIA PER IL LAVORO, sede legale Via Alessandro Benedetti, 4 - 37045 Legnago (VR), CF / P.IVA 03714920232, il servizio di fornitura di personale con contratto di somministrazione di lavoro a tempo determinato per sostituzioni presso i Servizi Educativi comunali a gestione diretta per il periodo settembre – dicembre 2021;

Precisato che la spesa derivante dall'affidamento di che trattasi, relativamente al periodo settembre – dicembre, ammonta all'importo complessivo di € 40.300,00, oneri fiscali compresi, che trova la relativa copertura finanziaria al bilancio di previsione 2021/2023, a seguito di variazione al PEG 2021-2023 ai sensi dell'art. 175, comma 5-bis, D.lgs. n. 267/2000 di cui alla deliberazione della Giunta Comunale n. 131/2021 in data odierna, come di seguito indicato:

Bilancio 2021

- capitolo n. 316010/14/14, “Spese per la somministrazione di lavoro area asili nido” per € 29.950,00;
- capitolo n. 168010/14, “Spese per la somministrazione di lavoro area infanzia” per € 10.350,00;

Ravvisata pertanto la necessità di dar celermente corso all'avvio del contratto di somministrazione di lavoro a tempo determinato, in pendenza dell'esito favorevole dei controlli sul possesso dei requisiti di ordine generale, dando atto che la prestazione viene affidata con specifica clausola risolutoria, in merito al successivo accertamento di eventuali irregolarità;

Dato inoltre atto che:

- in ottemperanza a quanto stabilito dall'art. 3 della L. 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari, si è provveduto alla registrazione all'ANAC dell'affidamento in argomento con CIG Z1032E3252;
- ai sensi dell'art. 32, comma 14, D.Lgs 50/2016, trattandosi di affidamenti di importo, non superiore a 40.000,00 euro, la stipula del contratto avverrà mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio;
- la presente determinazione sarà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, ai sensi del D.Lgs. 267/2000;
- viste le Linee Guida n. 4 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione - di attuazione del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. si provvederà ad attuare i controlli ivi previsti procedendo nelle more degli esiti all'avvio anticipato del servizio;
- si provvederà alla pubblicazione dei dati relativi al presente provvedimento ai sensi dell'art. 29, D. Lgs. 50/2016 con le modalità di cui all'art. 37, D. Lgs. 33/2013;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000 e in particolare gli artt. 107, 183 e 192;
- l'art. 69 dello Statuto Comunale;
- il Regolamento di contabilità, approvato con D.C.C. n. 6 del 7/2/2019;

Dato atto che il sottoscritto, in qualità di soggetto competente ad adottare il presente provvedimento, secondo quanto previsto dall'art. 42, D.Lgs. 50/2016, non si trova in alcuna situazione di conflitto di interessi con riferimento al presente procedimento ai sensi dell'art. 6-bis, della legge n. 241/1990, dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 (Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici) e dell'art. 5 del Codice di comportamento del Comune di Scandicci approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 32/2014, né hanno comunicato di essere in situazione di conflitto di interesse i dipendenti intervenuti nello svolgimento della presente procedura di affidamento.

DETERMINA

1. Di affidare, per i motivi in narrativa, il servizio di fornitura di personale con contratto di somministrazione di lavoro a tempo determinato, per sostituzioni presso i Servizi Educativi comunali a gestione diretta per il periodo settembre – dicembre 2021, alla ditta JOB ITALIA SPA - AGENZIA PER IL LAVORO, sede legale Via Alessandro Benedetti, 4 - 37045 Legnago (VR), CF / P.IVA 03714920232 alle condizioni pattuite nella procedura sul Sistema Telematico Acquisti della Regione Toscana “START” e acquisite agli atti;
2. Di provvedere con successivo atto entro il corrente anno all’indizione di una gara di appalto per la somministrazione di lavoro per il triennio 2022/2024 i cui atti sono in corso di definizione;
3. Di prenotare la spesa complessiva presunta di € 40.300,00, oneri fiscali compresi, sul Bilancio di previsione 2021/2023 come segue:

Bilancio 2021

- capitolo n. 316010/14/14, “Spese per la somministrazione di lavoro area asili nido” per € 29.950,00, Missione: 12 Diritti sociali, politiche sociali e famiglia - Programma: 01 Interventi per l’infanzia e i minori e per asili nido – Cod. V livello 1030212001 acquisto servizi da agenzie di lavoro interinale – Prenotazione imp. di spesa 1518/2021;
- capitolo n. 168010/14, “Spese per la somministrazione di lavoro area infanzia” per € 10.350,00, Missione: 04 Istruzione e diritto allo studio - Programma: 01 Istruzione prescolastica – Cod. V livello 1030212001 acquisto servizi da agenzie di lavoro interinale – Prenotazione imp. di spesa 1519/2021
con scadenza dell’obbligazione giuridica al 31/12/2021;

4. Di dare atto:
 - che, ai sensi dell’art. 32 comma 7 D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., il presente affidamento riveste carattere definitivo, e assumerà piena efficacia una volta acquisite le certificazioni attestanti il possesso dei requisiti previsti;
 - che, ai sensi dell’art. 32, comma 14, D.Lgs 50/2016, trattandosi di affidamenti di importo non superiore a 40.000,00 euro, la stipula del relativo contratto avverrà mediante corrispondenza secondo l’uso del commercio.
 - viste le Linee Guida n. 4 dell’Autorità Nazionale Anticorruzione - di attuazione del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. si provvederà a attuare i controlli ivi previsti procedendo nelle more degli esiti all’avvio anticipato del servizio;
 - del rispetto dell’art. 3 della Legge n. 136/2010, così come modificato dalla Legge n. 217/2010, in merito agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari assumendo il n. CIG Z1032E3252;
 - che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione ai sensi dell’art. 29, D. Lgs. 50/2016 con le modalità di cui all’art. 37, D. Lgs. 33/2013.

5. Di provvedere con appositi successivi atti alla assunzione degli impegni di spesa all'attivazione dei singoli contratti di somministrazione e alla relativa liquidazione delle spese effettivamente sostenute a seguito, così come meglio definito nel capitolato prestazionale sottoscritto in sede di presentazione dell'offerta economica, previa presentazione di regolare fattura elettronica secondo le modalità ivi indicate.
6. Di rinviare a eventuali successivi atti ulteriori affidamenti, anche ad altri soggetti esterni, laddove l'affidamento in questione non risultasse sufficiente a coprire le esigenze sopravvenute sia in ambito educativo sia in altri settori di questa amministrazione comunale;

IL DIRIGENTE

Dott. Alberto De Francesco

Documento informatico firmato digitalmente
ai sensi e per gli effetti del D.P.R. 445/2000,
del D.Lgs. 82/2005, e norme collegate