

**GIUNTA COMUNALE**

**PROPOSTA N° PDGC-216-2020**

**OGGETTO :** *Emergenza epidemiologica da Covid-19: misure urgenti di solidarietà alimentare – determinazioni*

Scandicci, lì 18/12/2020

---

Visto si esprime parere favorevole in ordine alla **regolarità tecnica**  
(art.49 del D.Lgs. n.267 del 18.08.2000)

**IL DIRIGENTE DEL**

**SETTORE 1 - SERVIZI ALLA PERSONA**

*Comune di Scandicci Fera Fattori*

[Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs 82/2005 e smi (CAD) che sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa]

**PROPOSTA N° PDGC-216-2020**

**OGGETTO :** *Emergenza epidemiologica da Covid-19: misure urgenti di solidarietà alimentare – determinazioni*

**LA GIUNTA COMUNALE**

Dato atto della competenza della Giunta Comunale all'emanazione del presente provvedimento ai sensi e per gli effetti dell'art. 48 del D.Lgs. 267/ 2000;

Premesso che:

- il Decreto Legge n. 154 del 23.11.2020 "Misure straordinarie ed urgenti connesse all'emergenza epidemiologica da Covid 19" (cosiddetto decreto Ristori-ter) ha introdotto alcune misure di sostegno a settori piu' direttamente interessati dalle misure restrittive per la tutela della salute, adottate dal Governo con i DPCM del 24 ottobre 2020 e del 3 novembre 2020;
- in particolare, l'art. 2 del Decreto Legge "Misure urgenti di solidarieta' alimentare" testualmente recita:

"1. Al fine di consentire ai comuni l'adozione di misure urgenti di solidarieta' alimentare, e' istituito nello stato di previsione del Ministero dell'interno un fondo di 400 milioni di euro nel 2020, da erogare a ciascun comune, entro 7 giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto, sulla base degli Allegati 1 e 2 dell'ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 658 del 29 marzo 2020.

2. Per l'attuazione del presente articolo i comuni applicano la disciplina di cui alla citata ordinanza n. 658 del 2020.

3. Le variazioni di bilancio riguardanti l'utilizzo delle risorse trasferite dal Bilancio dello Stato connesse all'emergenza COVID-2019 possono essere deliberate dagli enti locali sino al 31 dicembre 2020 con delibera della giunta."

Dato atto che l'Ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 658/2020, a cui rimanda il Decreto "Ristori-ter", prevede, all'art. 2:

- di supportare i comuni interessati dall'emergenza epidemiologica mediante un primo incremento del fondo di solidarieta' comunale che ripartisce fra i comuni, a titolo di rimborso per la spesa sostenuta. Secondo l'allegato 1 dell'Ordinanza l'importo spettante al comune di Scandicci è di E. 267.999,37;

- che i comuni utilizzino queste risorse, incrementabili con eventuali donazioni, per l'acquisizione, in deroga al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50:

a) di buoni spesa utilizzabili per l'acquisto di generi alimentari presso gli esercizi commerciali contenuti nell'elenco pubblicato da ciascun comune nel proprio sito istituzionale;

- b) di generi alimentari o prodotti di prima necessita';
- che i comuni, per l'acquisto e per la distribuzione dei suddetti beni possono avvalersi degli enti del Terzo settore. Nell'individuazione dei fabbisogni alimentari e nella distribuzione dei beni, i comuni in particolare possono coordinarsi con gli enti attivi nella distribuzione alimentare realizzate nell'ambito del Programma operativo del Fondo di aiuti europei agli indigenti (FEAD).
- che l'ufficio dei servizi sociali di ciascun comune individua la platea dei beneficiari ed il relativo contributo tra i nuclei familiari piu' esposti agli effetti economici derivanti dall'emergenza e tra quelli in stato di bisogno, per soddisfare le necessita' piu' urgenti ed essenziali con priorita' per quelli non gia' assegnatari di sostegno pubblico;

Ricordato che, non appena emanata la citata Ordinanza di Protezione civile n. 658/2020, nell'ambito delle prime misure governative di contrasto all'emergenza sanitaria, la Giunta del Comune di Scandicci, anche allora destinatario di E. 267.999,37 di trasferimenti statali, con delibera n. 63 dell'1.4.2020 dispose:

- di attivare interventi e misure straordinarie finalizzate a sostenere la popolazione in stato di fragilità e/o bisogno, con la distribuzione di "pacchi alimentari", costituiti da derrate alimentari e da prodotti indispensabili per l'igiene e la cura della persona. L'individuazione dei generi di prima necessità, dei soggetti beneficiari, dell'importo dei buoni, del ruolo del servizio sociale professionale era stata oggetto di specifiche Linee guida approvate dalla Società della Salute Zona fiorentina nord ovest, con deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 6/2020;
- di attuare le misure attivando la collaborazione con le organizzazioni di volontariato presenti sul territorio comunale e metropolitano;
- di demandare alla Dirigente del Settore 1 "Servizi alla Persona" l'adozione dei provvedimenti necessari e conseguenti e di attribuire alla stessa Dirigente la facoltà di modificare e/o integrare gli interventi e le misure, d'intesa con il Sindaco, allo scopo di permettere un tempestivo ed efficace adeguamento all'eventuale mutare delle esigenze;

Richiamata la determinazione n. 37 del 2.4.2020 del Settore 1 con cui si è approvato:

- l'avviso con allegata domanda per l'accesso della popolazione in stato di bisogno al beneficio;
- lo schema di convenzione con Fondazione Solidarietà Caritas Onlus e Arcidiocesi Firenze Caritas Firenze con cui si regolava la loro collaborazione in regime di volontariato per l'efficace e tempestivo approvvigionamento e distribuzione dei pacchi alimentari alla cittadinanza bisognosa. Nel provvedimento si dava atto che Fondazione Solidarietà Caritas Onlus, ente del Terzo Settore, è attiva nella distribuzione alimentare realizzata nell'ambito del Programma operativo del Fondo di aiuti europei agli indigenti (FEAD- CCI 2014IT05FMOP001; decisione CEE C(2019)9423), che già opera sul territorio di Scandicci, per tramite di Arcidiocesi Firenze Caritas Firenze, nelle sedi vicariali e parrocchiali e nel centro La Meridiana, e che dispone di risorse umane e strumentali formate all'accoglienza ed ai servizi alla persona;

Dato atto che:

- la convenzione è stata sottoscritta il 2.4.2020. In essa, fra l'altro, era previsto che il Comune riconosceva alla Fondazione Caritas Onlus il rimborso delle spese sostenute per l'acquisto dei beni nonché delle spese generali e logistiche, quest'ultime nella misura del 5% del contributo assegnato dallo Stato al Comune. Inoltre si riconosceva alla Fondazione Caritas Onlus la facoltà di richiedere un acconto iniziale fino al massimo del 10% del contributo assegnato;
- con successiva determinazione n. 43 del 22.4.2020 del Settore 1 si è integrata la convenzione demandando alla Fondazione Caritas l'acquisto di carte spesa prepagate in tagli da E. 10 - 20 - 30 ad integrazione dei pacchi alimentari nei limiti di valore determinati in convenzione per ciascun beneficiario;

Preso atto che, dopo l'emanazione del Decreto Legge n. 154/2020, l'Assemblea dei Soci della Società della Salute Zona fiorentina Nord-est, Consorzio che gestisce in forma diretta le funzioni socio-assistenziali dei Comuni (Convenzione stipulata il 29.3.2012) ha approvato la Delibera 28 del 4.12.2020 contenente le "Nuove linee guida per concessione dei buoni spesa e assegnazione generi di prima necessità ai sensi dell'Ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 658/2020" a cui integralmente si rimanda per la determinazione dell'importo mensile del buono spesa, delle modalità di concessione dei buoni spesa e di assegnazione dei generi di prima necessità, ecc.;

Rilevato, peraltro, che le Nuove linee guida riconoscono a ciascun comune del Consorzio la decisione in merito:

- alla destinazione delle risorse statali: buoni spesa o pacchi alimentari, in via alternativa o pro quota;
- alla destinazione delle misure ai nuclei familiari che, a causa dell'emergenza sanitaria, hanno subito un azzeramento o una forte riduzione del reddito da lavoro percepito dai suoi componenti (art. 3, comma 3) oppure, più in generale, a quelli che stanno vivendo in situazione di difficoltà economica, collegata a determinati valori dell'Isee (art. 3, comma 2). La scelta della tipologia dei destinatari del beneficio comporta modalità diverse di attribuzione del beneficio (art. 5);
- alla quota da destinare ai nuclei familiari in carico ai servizi sociali, quota che non può essere inferiore al 20% dei trasferimenti statali (art. 3);

Ritenuto pertanto, in merito alle modalità di destinazione e di distribuzione del contributo di E. 267.999,37 riconosciuto al Comune di Scandicci con l'Ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 658/2020, richiamata dal D.L. 154/2020, di:

- confermare la modalità di erogazione dei benefici straordinari di solidarietà alimentare prescelta nella "prima ondata della pandemia": l'acquisto e la distribuzione di generi alimentari e di prodotti indispensabili per l'igiene e la cura della persona (c.d. "pacchi alimentari");
- destinare le risorse statali ai nuclei familiari che, a causa dell'emergenza sanitaria, stanno vivendo una situazione di difficoltà economica, collegata ai valori dell'Isee previsti all'3, comma 3, delle "Nuove linee guida per concessione dei buoni spesa e assegnazione generi di prima necessità ai sensi dell'Ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile

n. 658/2020” approvate con Delibera dell’Assemblea dei Soci della Società della Salute Zona fiorentina Nord-est n. 28 del 4.12.2020. Per i nuclei familiari già in carico al Servizio Sociale Professionale della SDS si prevede una modalità di accesso al beneficio semplificata; per gli altri nuclei familiari si prevede la presentazione on line della domanda. Le domande saranno esaminate seguendo l’ordine cronologico di presentazione;

- destinare ai nuclei familiari in carico ai servizi sociali almeno il 20% dell'importo dei trasferimenti statali;

Ritenuto inoltre di avvalersi, per l'acquisto, il confezionamento e la distribuzione dei pacchi alimentari, degli Enti del terzo settore: la Fondazione Solidarietà Caritas Onlus e la Caritas diocesana, Arcidiocesi di Firenze che hanno già collaborato con questa Amministrazione in occasione della prima ondata della pandemia, in considerazione dell'efficacia del loro operato e del possesso dei requisiti richiesti dall'art. 2, comma 5, dell'Ordinanza 685/2020 e:

- di confermare le principali clausole contenute nella convenzione del 2.4.2020, con essi sottoscritta, come sopra riportate;

- di mettere a disposizione della Fondazione Solidarietà Caritas Onlus e della Caritas diocesana, Arcidiocesi di Firenze, il Centro anziani di via Rialdoli n. 144 ed il Magazzino comunale situato in via San Colombano n. 195;

Richiamati:

- L’art. 118 della Costituzione secondo cui i “comuni favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale;
- L’art. 3 del D.Lgs. n. 267/2000: “I comuni e le province svolgono le loro funzioni anche attraverso le attività che possono essere adeguatamente esercitate dalla autonoma iniziativa dei cittadini e delle loro formazioni sociali”;
- L’art. 12 della Legge n. 241/1990 prevede la possibilità di concedere sovvenzioni, contributi, sussidi ed ausili finanziari e l'attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere a enti pubblici e privati, subordinandoli alla predeterminazione dei criteri e delle modalità;
- La legge quadro n. 328/2000 secondo cui le Regioni e i Comuni valorizzano l'apporto del volontariato nel sistema di interventi e servizi sociali come espressione organizzata di solidarietà sociale, di auto-aiuto e di reciprocità;
- Il D.Lgs. n. 117/2017 Codice del Terzo Settore;

Viste:

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 24 del 4/02/2020 “Approvazione nota di aggiornamento al documento unico di programmazione (DUP) - Periodo 2020/2022”;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 25 del 4.02.2020 "Approvazione del Bilancio di Previsione finanziario 2020-2022”;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 20 del 7.02.2020 "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2020-2022 (Art. 169 del D.Lgs. 267/2000)-parte finanziaria”;

- la Deliberazione di Giunta comunale n. 116 del 26.8.2020 con cui è stato revisionato il Piano Esecutivo di Gestione 2020-2022 (art.169 del D.Lgs.267/2000) - parte programmatica e s.m.i.;

Dato atto che con delibera n. 197 approvata nella seduta del 16 dicembre e resa immediatamente eseguibile, è stata adottata variazione al bilancio di previsione finanziario 2020/2022, secondo le disposizioni del citato art.2 comma 3 del D.L. 154/2000, e correlata variazione di PEG, al fine dello stanziamento, in entrata ed in uscita, della somma assegnata, pari ad euro 267.999,37;

Visti i parere favorevoli relativi alla regolarità tecnica e contabile del provvedimento ed inseriti nella presente deliberazione a costituirne parte integrante e sostanziale, ai sensi e per gli effetti dell'art. 49, comma 1, del D.L.vo n. 267/2000;

con votazione unanime

## **D E L I B E R A**

richiamato ed approvato quanto espresso in premessa;

1. In merito alle modalità di destinazione e di distribuzione del contributo di E. 267.999,37 riconosciuto al Comune di Scandicci con l'Ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 658/2020, richiamata dal D.L. 154/2020, di:

- confermare la modalità di erogazione dei benefici straordinari di solidarietà alimentare prescelta nella "prima ondata della pandemia": l'acquisto e la distribuzione di generi alimentari e di prodotti indispensabili per l'igiene e la cura della persona (c.d. "pacchi alimentari");

- destinare le risorse statali ai nuclei familiari che, a causa dell'emergenza sanitaria, stanno vivendo una situazione di difficoltà economica, collegata ai valori dell'Isee previsti all'3, comma 3, delle "Nuove linee guida per concessione dei buoni spesa e assegnazione generi di prima necessità ai sensi dell'Ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 658/2020" approvate con Delibera dell'Assemblea dei Soci della Società della Salute Zona fiorentina Nord-est n. 28 del 4.12.2020. Per i nuclei familiari già in carico al Servizio Sociale Professionale della SDS si prevede una modalità di accesso al beneficio semplificata; per gli altri nuclei familiari si prevede la presentazione on line della domanda. Le domande saranno esaminate seguendo l'ordine cronologico di presentazione;

- destinare ai nuclei familiari in carico ai servizi sociali almeno il 20% dell'importo dei trasferimenti statali;

2. di avvalersi, per l'acquisto, il confezionamento e la distribuzione dei pacchi alimentari, degli Enti del terzo settore: la Fondazione Solidarietà Caritas Onlus e la Caritas diocesana, Arcidiocesi di Firenze, che hanno già collaborato con questa Amministrazione in occasione della prima ondata della pandemia;

3. di confermare le principali clausole contenute nella convenzione del 2.4.2020, sottoscritta la Fondazione Solidarietà Caritas Onlus e la Caritas diocesana, Arcidiocesi di Firenze, come riportate in premessa e di mettere a loro disposizione il Centro anziani di via Rialdoli n. 144 ed il Magazzino comunale situato in via San Colombano n. 195, ;

4. Di dare atto, che la previsione di spesa di € 267.999,37, derivante dal presente provvedimento, trova copertura finanziaria negli stanziamenti allocati sul Bilancio 2021 al Cap. 354400 art. 17 "Trasferimento per Solidarietà Alimentare (Fin. Contrib. Stato Emergenza COVID19)";

5. Di demandare alla Dirigente del Settore 1 "Servizi alla Persona" l'adozione degli atti necessari a dare attuazione al presente provvedimento;

6. Di riconoscere alla Dirigente del Settore 1 la facoltà di modificare e/o integrare gli interventi e le misure, d'intesa con il Sindaco, allo scopo di permettere un tempestivo ed efficace adeguamento all'eventuale mutare delle esigenze che si dovesse manifestare in relazione all' emergenza epidemiologica;

Quindi, stante la necessità di procedere con la massima celerità all'attuazione delle misure di solidarietà alimentare

#### **DELIBERA**

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134 del D.Lgs. n. 267/2000