



Comune di Scandicci
Provincia di Firenze

SETTORE OO.PP., MANUTENZIONI, AMBIENTE, PARCHI E VERDE
SERVIZIO MANUTENZIONE DEL PATRIMONIO

DETERMINAZIONE N. 107 DEL 03-04-2014

OGGETTO: *Edifici Comunali - Impianti termici-Servizio Energia – Affidamento in house providing a Consiag Servizi srl – Impegno spesa 1° semestre 2014.*

IL DIRIGENTE DEL SETTORE
OO.PP., MANUTENZIONI, AMBIENTE, PARCHI E VERDE

- Visto l'art. 67 dello Statuto Comunale vigente approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n.147 del 09.10.2001 e così come modificato con Deliberazione del Consiglio Comunale n.168 del 13.11.2001, relativo alle competenze dirigenziali
- Vista la delibera del Consiglio Comunale n. 53 del 27/06/2013, esecutiva, con la quale è stato approvato Bilancio Pluriennale 2013-2015 e allegati;
- Vista la delibera della Giunta Comunale n. 218 del 30/12/2013, esecutiva, con la quale è stata approvata la gestione provvisoria del PEG per l'anno 2014 nei limiti e con le modalità previste dall'art. 163 comma 1 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267;
- Visto il Regolamento di Contabilità approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 138 del 17/12/2009;
- Visto il D.Lgs. 267/2000 smi “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali”;
- Visto il D. Lgs. 163/2006 s.m.i. “Codice dei contratti relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE”;
- Visto il D.P.R.207/2010 smi “Regolamento di esecuzione e attuazione del D.Lgs 163/2006 ;

- Visto l'art. 1 del D.L. 06/07/2012 convertito in Legge 135 del 07/08/2012;
- Richiamata la disposizione del Sindaco atto n. 128 prot. n. 50932 del 19/12/2013, con la quale è stato conferito all'Arch. Andrea Martellacci l'incarico di direzione del Settore "OO.PP., Manutenzione Ambiente Parchi e Verde;

Premesso:

- che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 60 del 29/04/2010, esecutiva, è stato affidato alla Società Consiag Servizi s.r.l. il servizio energia, avente ad oggetto la fornitura di energia, la conduzione, la manutenzione ordinaria e straordinaria e l'assunzione del ruolo di terzo responsabile di tutti gli impianti di proprietà dell'Amministrazione Comunale;
- che con lo stesso atto è stato stabilito che il servizio avrà una durata di anni 5 (cinque) con decorrenza dal 01.05.2010;
- che con lo stesso atto sono stati approvati il disciplinare tecnico e lo schema del disciplinare di affidamento del servizio;
- che con il predetto atto è stato stabilito che la spesa necessaria presunta per il servizio in oggetto, sarà finanziata con le entrate derivanti dal bilancio ordinario di ciascun esercizio;
- che in data 25/05/2010 è stato sottoscritto tra le parti il disciplinare di affidamento del servizio di gestione calore relativamente alle centrali termiche del Comune di Scandicci, con decorrenza dal 01/05/2010 per la durata di cinque anni;
- Richiamato integralmente l'art. 9 "Corrispettivi e canoni" di cui al Disciplinare tecnico di affidamento sottoscritto il 25/05/2010;
- Vista la determinazione dell'AVCP n. 10 del 22/12/2010 in virtù della quale "devono ritenersi escluse dall'ambito di applicazione della legge n. 136/2010 anche le movimentazioni di denaro derivanti da prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti giuridicamente distinti dalle stesse ma sottoposti ad un controllo analogo a quelle che le medesime esercitano sulle proprie strutture (c.d. affidamenti in house);

Preso atto:

- che ai sensi dell'art. 1 del D.L. 06/07/2012 convertito in Legge 135 del 07/08/2012 le Amministrazioni pubbliche sono tenute per l'acquisto di beni e/o servizi sopra soglia ad avvalersi delle convenzioni CONSIP oppure a prendere come base di gara i parametri prezzo/qualità di Consip;
- che le Amministrazioni pubbliche in base all'art. 1 co.13 del suddetto decreto hanno diritto di recedere in qualsiasi momento dal contratto, con preavviso non inferiore a 15 gg nel caso in cui i parametri delle convenzioni attive su Consip siano migliorativi rispetto a quelli del contratto stipulato e l'appaltatore non acconsenta ad una modifica dei prezzi, dovrà essere riconosciuto al fornitore il pagamento delle prestazioni già eseguite ed un decimo di quelle ancora da eseguire, nel caso di mancato esercizio del diritto di recesso l'Amministrazione pubblica entro il 30/06 di ciascun anno dovrà darne comunicazione alla Corte dei Conti, il diritto di rece.

- Che l'art. 1 co.13 del D.L. 06/07/2012 convertito in Legge 135 del 07/08/2012 prevede che il diritto di recesso si inserisce automaticamente nei contratti in corso ai sensi dell'articolo 1339 del Codice Civile;
- che alla data odierna è attiva su Consip la convenzione "Servizio Integrato Energia 2 – Lotto 6 Toscana Umbria";
- che con nota prot. n. 32565 del 21/09/2012 è stato chiesto a Consiag Servizi srl di inserire all'interno del disciplinare di affidamento sottoscritto il 25/05/2010 la facoltà di recesso prevista dall'art. 1 co. 13 della L. 135/2012;
- che conseguentemente l'art. 12 del disciplinare di affidamento è modificato come da documentazione depositata in atti nel fascicolo d'ufficio;
- che con nota prot. n. 35374 del 11/10/2012 è stato chiesto a Consiag Servizi srl di effettuare il raffronto fra la convenzione Consip attiva denominata "Servizio Integrato Energia 2 – Lotto 6 Toscana Umbria" e il disciplinare di affidamento sottoscritto il 25/05/2010;
- che con nota prot. n. 39123 del 07/11/2012 è stato sollecitato l'avvio delle predette operazioni di raffronto al fine di addivenire in tempi rapidi all'elaborazione da parte di Consiag Servizi s.r.l. di un'offerta sulla base delle condizioni stabilite da Consip per il Servizio Energia;
- che in data 27/02/2013 durante l'incontro con i funzionari di Consiag Servizi srl è stata sollecitata l'offerta di cui sopra;
- che nell'attesa di ricevere la suddetta offerta, di procedere alla sua valutazione di congruità e di decidere se avvalersi o meno della suddetta facoltà di recesso, si ritiene opportuno procedere ad assumere l'impegno spesa presunta per il Servizio Energia degli edifici comunali per il primo semestre 2014, calcolato sulla base del previsionale 2013 pari ad € 608.459,71 oltre € 133.861,14 per I.V.A. al 22% e così per complessivi € 742.320,85

Preso atto che con determinazione dirigenziale OO.PP. Manutenzioni Ambiente Parchi e Verde n. 163 del 03/06/2013 è stato stabilito quanto segue:

- Che a seguito dei confronti economici effettuati secondo le modalità descritte dettagliatamente in premessa ed integralmente richiamate, tra l'attuale disciplinare per l'affidamento del servizio in oggetto sottoscritto con Consiag Servizi S.r.l. in data 25/05/2010 e la convenzione attiva Consip, "Servizio integrato energia 2", riferiti ai tre edifici campione presi in esame, i risultati finali sono i seguenti:

FONTE SIR - Scandicci

Disciplinare Consiag Servizi s.r.l.	€ 85.059,97
Convenzione Consip Servizio Integrato Energia lotto 2+ indennizzo	€ 85.764,16

- che l'Amministrazione Comunale ritiene conveniente non avvalersi della facoltà di recesso prevista dalla L. 135/2012 art. 1 co. 13 in merito all' affidamento "*in house providing*" del servizio energia delle centrali termiche del Comune di Scandicci, a Consiag Servizi Srl con sede legale in Prato – Via Panziera, 16 P.IVA 02007120971, (disciplinare sottoscritto in data 25/05/2010 per la durata di anni cinque);

- che del presente provvedimento ai sensi dell'art. 1 co. 13 della L. 135/2012 entro il 30/06 p.v. sarà data comunicazione alla Corte dei Conti.
- che la scadenza dell'affidamento del servizio in base all'art. 6 del disciplinare sottoscritto il 25/05/2010, è prevista nel 31/05/2015;
- che con lettera prot. n. 25753 del 27/06/2013 trasmessa alla Corte dei Conti Sezione Regionale Controllo di Firenze, l'Amministrazione Comunale ha assolto agli obblighi di informazione previsti dall'art. 1 co. 13 L. 135/2012;

Preso inoltre atto:

- che l'art. 11 del disciplinare di affidamento del servizio di gestione calore relativamente alle centrali termiche del Comune di Scandicci prevede l'emissione da parte di ConsiagServizi s.r.l. di fatture di acconto calcolate in riferimento all'importo consuntivo anno precedente e scadenzate nel seguente modo: rata n. 1 acconto del 40% (marzo), rata n. 2 acconto del 20% (giugno) rata n. 3 settembre (acconto del 10%, rata n. 4 (dicembre acconto del 30% ed, entro il mese di gennaio dell'anno successivo, la rata di saldo/conguaglio;
- che con nota trasmessa via PEC prot. 23279 del 07/06/2013 l'AVCP ha notificato al Comune di Scandicci relazione esplicativa in merito alle indagini effettuate sugli affidamenti acquisiti dalla Società Consiag Servizi s.r.l. da pubbliche amministrazioni;
- che l'AVCP ha esaminato la questione nell'adunanza del 09/05/2013 e si è espressa con la deliberazione n. 21 depositata il 21 maggio 2013, allegata in copia alla predetta PEC;
- che con la suddetta nota i comuni destinatari fra i quali è presente anche il Comune di Scandicci, sono stati invitati a comunicare le iniziative che intendono assumere in esito alla predetta deliberazione, da trasmettere entro il termine di trenta giorni dal ricevimento della citata deliberazione;
- che l'Amministrazione Comunale ha presentato ricorso al TAR in merito alle decisioni assunte dall'AVCP con la deliberazione in data 21/05/2013;
- che come si evince dalla mail dell'Avvocato Claudia Bonacchi, conservata in atti nel fascicolo d'ufficio, detto ricorso contro la decisione Avcp n. 21/2013 è stato presentato nel mese di Luglio 2013;
- che il ricorso al TAR del Lazio r.g. 7130/2013 è stato assegnato alla Terza sessione.
- Che la trattazione dell'istanza cautelare è stata fissata per il giorno 17/10/2013;
- Vista la nota della direzione generale in data 18/10/2013 con la quale viene trasmessa a quest'ufficio copia dell'ordinanza n. 4073/2013 con cui il TAR del Lazio dichiara *"che non riconosce valore provvedimento agli atti che scaturiscono all'attività di vigilanza svolta dall'Autorità resistente ai sensi dell'art. 6, commi 7 e 9, del D. Lgs. 163 del 2006"* e con la quale ha respinto la domanda cautelare avverso la decisione dell'AVCP, con compensazione delle spese,
- Ritenuto, per le motivazioni in premessa di procedere ad assumere l'impegno spesa di € 365.075,84 oltre € 80.316,69 per I.V.A. al 22% e così per complessivi € 445.392,53 a titolo presunta spesa Servizio Energia 1° semestre anno 2014, a

favore di Consiag Servizi Srl con sede legale in Prato – Via Panziera, 16 P.IVA 02007120971;

D E T E R M I N A

1. Di prendere atto, che in data 25/05/2010 è stato sottoscritto tra le parti il disciplinare di affidamento del servizio di gestione calore relativamente alle centrali termiche del Comune di Scandicci, con decorrenza dal 01/05/2010 e fino al 31/05/2015, al cui contenuto integralmente si rimanda;
2. Di dare atto che a seguito dell'entrata in vigore della L. 135/2012 ai sensi di quanto previsto dall'art. 1 co. 13 della citata Legge, è stata inserita automaticamente la facoltà di recesso all'interno del disciplinare sottoscritto con Consiag Servizi srl relativamente all'affidamento del servizio gestione calore in data 25/05/2010, con contestuale modifica dell'art. 12 di detto disciplinare, come da documentazione deposita in atti nel fascicolo d'ufficio;
3. Di dare atto che con determinazione dirigenziale OO.PP. Manutenzioni Ambiente Parchi e Verde n. 163 del 03/06/2013 è stato stabilito quanto segue:
 - Che a seguito dei confronti economici effettuati secondo le modalità descritte dettagliatamente nella citata determinazione, tra l'attuale disciplinare per l'affidamento del servizio in oggetto sottoscritto con Consiag Servizi S.r.l. in data 25/05/2010 e la convenzione attiva Consip, "Servizio integrato energia 2", riferiti ai tre edifici campione presi in esame,
 - che l'Amministrazione Comunale ritiene conveniente non avvalersi della facoltà di recesso prevista dalla L. 135/2012 art. 1 co. 13 in merito all'affidamento "*in house providing*" del servizio energia delle centrali termiche del Comune di Scandicci, a Consiag Servizi Srl con sede legale in Prato – Via Panziera, 16 P.IVA 02007120971, (disciplinare sottoscritto in data 25/05/2010 per la durata di anni cinque);
 - che del presente provvedimento ai sensi dell'art. 1 co. 13 della L. 135/2012 entro il 30/06 p.v. sarà data comunicazione alla Corte dei Conti.
 - che la scadenza dell'affidamento del servizio in base all'art. 6 del disciplinare sottoscritto il 25/05/2010, è prevista nel 31/05/2015;
 - che con lettera prot. n. 25753 del 27/06/2013 trasmessa alla Corte dei Conti Sezione Regionale Controllo di Firenze, l'Amministrazione Comunale ha assolto agli obblighi di informazione previsti dall'art. 1 co. 13 L. 135/2012;
4. Di dare inoltre atto:
 - che l'art. 11 del disciplinare di affidamento del servizio di gestione calore relativamente alle centrali termiche del Comune di Scandicci prevede l'emissione da parte di ConsiagServizi s.r.l. di fatture di acconto calcolate in riferimento all'importo consuntivo anno precedente e scadenzate nel seguente modo: rata n. 1 acconto del 40% (marzo), rata n. 2 acconto del 20% (giugno) rata n. 3 settembre (acconto del 10%, rata n. 4 (dicembre acconto del 30% ed, entro il mese di gennaio dell'anno successivo, la rata di saldo/conguaglio;

- che con nota trasmessa via PEC prot. 23279 del 07/06/2013 l'AVCP ha notificato al Comune di Scandicci relazione esplicativa in merito alle indagini effettuate sugli affidamenti acquisiti dalla Società Consiag Servizi s.r.l. da pubbliche amministrazioni;
 - che l'AVCP ha esaminato la questione nell'adunanza del 09/05/2013 e si è espressa con la deliberazione n. 21 depositata il 21 maggio 2013, allegata in copia alla predetta PEC;
 - che con la suddetta nota i comuni destinatari fra i quali è presente anche il Comune di Scandicci, sono stati invitati a comunicare le iniziative che intendono assumere in esito alla predetta deliberazione, da trasmettere entro il termine di trenta giorni dal ricevimento della citata deliberazione;
 - che l'Amministrazione Comunale ha presentato ricorso al TAR in merito alle decisioni assunte dall'AVCP con la deliberazione in data 21/05/2013;
 - che come si evince dalla mail dell'Avvocato Claudia Bonacchi, conservata in atti nel fascicolo d'ufficio, detto ricorso contro la decisione Avcp n. 21/2013 è stato presentato nel mese di Luglio 2013;
 - che il ricorso al TAR del Lazio r.g. 7130/2013 è stato assegnato alla Terza sessione.
 - Che la trattazione dell'istanza cautelare è stata fissata per il giorno 17/10/2013;
 - Che con nota della direzione generale in data 18/10/2013 viene trasmessa a quest'ufficio copia dell'ordinanza n. 4073/2013 con cui il TAR del Lazio dichiara *"che non riconosce valore provvedimento agli atti che scaturiscono all'attività di vigilanza svolta dall'Autorità resistente ai sensi dell'art. 6, commi 7 e 9, del D. Lgs. 163 del 2006"* e con la quale ha respinto la domanda cautelare avverso la decisione dell'AVCP, con compensazione delle spese,
5. Di dare atto, vista l'attestazione di copertura finanziaria, che la spesa di € € 365.075,84 oltre € 80.316,69 per I.V.A. al 22% e così per complessivi € 445.392,53 a titolo presunta spesa Servizio Energia 1° semestre anno 2014, a favore di Consiag Servizi Srl con sede legale in Prato – Via Panziera, 16 P.IVA 02007120971, viene imputata come segue:

Cap. 34020/19 int.1010503 "Riscaldamento"

Imp. 713/2014 € 48.880,00

Cap. 105040/19 int. 1010603 "Riscaldamento"

Imp. 714/2014 € 16.194,00

Cap. 118030/19 int.1010503 "Riscaldamento"

Imp. 715/2014 € 30.000,00

Cap. 175040/19 int. 1040203 "Riscaldamento scuole materne comunali"

Imp. 716/2014 € 12.000,00

Cap. 175041/19 int. 1040103 "Riscaldamento scuole statali"

Imp. 717/2014 € 21.000,00

Cap. 183030/19 int. 1040203 "Riscaldamento"
Imp. 718/2014 € 118.000,00

Cap. 186030/19 int. 1040303 "Riscaldamento"
Imp. 719/2014 € 119.578,53

Cap. 342030/19 int. 1060203 "Riscaldamento"
Imp. 720/2014 € 5.940,00

Cap. 343030/19 int. 1060203 "Riscaldamento"
Imp. 721/2014 € 48.600,00

Cap. 326040/19 int. 1100103 "Riscaldamento"
Imp. 722/2014 € 18.000,00

Cap. 341030 int. 1060203 "Riscaldamento"
Imp. 723/2014 € 7.200,00

6. Di dare atto in virtù della determinazione dell'AVCP n. 10 del 22/12/2010 "devono ritenersi escluse dall'ambito di applicazione della legge n. 136/2010 anche le movimentazioni di denaro derivanti da prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti giuridicamente distinti dalle stesse ma sottoposti ad un controllo analogo a quelle che le medesime esercitano sulle proprie strutture (c.d. affidamenti in house);
7. Di dare atto che la suddetta spesa non è frazionabile, in quanto necessaria per gli impianti termici posizionati negli edifici comunali;
8. Di dare atto che responsabile del procedimento ai sensi della legge 241/1990 è l'Arch. Andrea Martellacci – Dirigente del Settore OO.PP. Manutenzioni Ambiente Parchi e Verde;
9. Di trasmettere il presente atto al Messo Comunale per l'affissione all'Albo Pretorio on line per la durata di quindici giorni;
10. Di stabilire che il presente atto è soggetto agli obblighi di pubblicazione di cui al D. Lgs. 33/2013.

.../bs

**IL DIRIGENTE DEL SETTORE
OO.PP., MANUTENZIONI, AMBIENTE, PARCHI
E VERDE**

Arch. Andrea Martellacci

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti del D.P.R. 445/2000, del D.Lgs. 82/2005, e norme collegate.