

SETTORE 1 - SERVIZI ALLA PERSONA
Servizio U.O. 1.1. Servizi per l'educazione,
l'istruzione e la formazione permanente

DETERMINAZIONE N. 216 DEL 05/12/2022

OGGETTO: *CA. Impegno pluriennale di spesa a favore Associazione per l'Autogestione dei SERVIZI e la solidarietà - Auser Toscana*

IL DIRIGENTE

Visti:

- l'art. 107 del D.Lgs. 267/2000, l'art. 69 dello Statuto Comunale e gli artt. 13 e seguenti del Regolamento degli Uffici e dei Servizi relativi alle funzioni, compiti e responsabilità della dirigenza;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 23 del 12/03/2021 con la quale è stata approvata l'attuale struttura organizzativa comunale;
- la disposizione del Sindaco atto n. 397 del 14/10/2020 con la quale è stata conferita alla sottoscritta dott.ssa Fera Fattori la direzione del Settore 1 "Servizi alla Persona" a partire dal 16/10/2020;

Premesso che:

- la Legge della Regione Toscana n. 32 del 26 luglio 2002, "Testo unico della normativa della Regione Toscana in materia di educazione, istruzione, orientamento, formazione professionale e lavoro" disciplina gli interventi che la Regione Toscana promuove per lo sviluppo dell'educazione, dell'istruzione, dell'orientamento, della formazione professionale e dell'occupazione, al fine di costruire un sistema regionale integrato che garantisca, in coerenza con le strategie dell'Unione europea per lo sviluppo delle risorse umane, la piena realizzazione della libertà individuale e dell'integrazione sociale, nonché il diritto all'orientamento e all'apprendimento lungo tutto l'arco della vita quale fondamento necessario per il diritto allo studio e il diritto al lavoro;

- il Regolamento di esecuzione della citata legge della Regione Toscana 32/2002 approvato con DPGR n. 47/R dell'8 agosto 2003 prevede all'art. 5:

- comma 1. "Il sistema integrato per il diritto all'apprendimento è costituito dall'insieme dei soggetti pubblici che programmano e curano la realizzazione delle azioni e degli interventi regionali e locali volti alla promozione delle attività di educazione, istruzione, orientamento e formazione che contribuiscono a rendere effettivo il diritto all'apprendimento per tutto l'arco della vita"
- comma 2 "Al sistema integrato partecipano altresì soggetti privati nelle forme e moda-

lità previste dalla L.R. 32/2002”;

- in ottemperanza a quanto indicato nella citata normativa con la delibera della Giunta Comunale n.97 del 22/5/2007 è stata costituita la Libera Università di Scandicci ed approvato contestualmente il relativo schema di accordo di rete;
- con successive deliberazioni della Giunta Comunale n. 3/2011, n. 163/2012, n.148/2015, n. 118/2018 sono stati rinnovati gli accordi di rete per lo svolgimento delle attività di educazione non formale degli adulti e le collaborazioni con le associazioni ARCO (Associazione Ricerca Cultura Orientamento ha lo scopo di promuovere cultura, con particolare riferimento ai valori della solidarietà, della cittadinanza e della convivenza civile. Organizza attività per tutti i cittadini privilegiando in modo particolare le giovani generazioni.) e AUSER (Auser è una associazione di volontariato e di promozione sociale, impegnata nel favorire l'invecchiamento attivo degli anziani e valorizzare il loro ruolo nella società) di Scandicci quali soggetti impegnati sul territorio per l'educazione non formale degli adulti che possono apportare contributi utili alla gestione delle attività inerenti alla Libera Università;

Preso atto che:

- con il Decreto del Presidente della Repubblica n. 263 del 29/12/2012 "Regolamento recante norme generali per la ridefinizione dell'assetto organizzativo didattico dei Centri d'istruzione per gli adulti, ivi compresi i corsi serali, a norma dell'articolo 64, comma 4, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133" sono stati istituiti i Centri Provinciali d'istruzione per gli adulti (CPIA) in attuazione di quanto disposto con il DPR n.275 dell'8/03/1999 il quale prevedeva la facoltà per le Istituzioni scolastiche di promuovere accordi di rete per il raggiungimento delle proprie finalità educative (art 7) e prevedeva altresì la possibilità per le istituzioni scolastiche, collegate in rete, di svolgere attività in favore della popolazione adulta (art 9);
- l'Ufficio Scolastico Regionale della Toscana, con il Decreto n. 239 del 30 settembre 2014, ha costituito 8 Centri Provinciali di Istruzione per gli Adulti (CPIA) nel territorio regionale, uno dei quali con sede in Scandicci;
- il 14/10/2021 è stato sottoscritto l'Accordo di Rete tra i Centri Provinciali per l'Istruzione degli Adulti della Regione Toscana per il triennio 2022/2024 e confermato l'intento di *“porsi come uno degli strumenti per la realizzazione del diritto al sapere della popolazione adulta che, nel contesto sociale ed economico della Regione Toscana, si amplia fino a divenire diritto alla formazione per tutta la vita”*.

Evidenziato che la Rete Toscana dei CPIA e Auser Toscana hanno stipulato un accordo il 29/04/2016 per avviare delle azioni di sistema relative all'istruzione degli adulti nel territorio della Regione Toscana e che pertanto la Libera Università, per il ruolo svolto da Auser Toscana, ne è indirettamente coinvolta;

Visto il decreto legislativo 3 luglio 2017 n. 117 , “Codice del Terzo settore”;

Visto il parere offerto dal Consiglio di Stato n. 1382 del 2018 in risposta alla nota di ANAC del 6 luglio 2018, in ordine alla normativa applicabile in materia di affidamenti di servizi sociali in cui è evidenziato che per poter derogare ai principi della materia degli appalti pubblici si deve essere in presenza di attività o servizi comunque denominati :

- prive di carattere selettivo
- connotate dalla gratuità sia sotto il profilo di un mancato profitto in capo al prestatore di servizi sia in relazione al sostenimento di costi senza remunerazioni (spese rimborsabili quelle che escludono la remunerazione, anche in maniera indiretta, di tutti i fattori produttivi e comprenda unicamente le documentate spese vive, correnti e non di investimento).

Vista la sentenza della Corte Costituzionale n 131/2020;

Visto il decreto del Ministero del lavoro e delle politiche sociali n 72/2021;

Dato atto che con la deliberazione della Giunta Comunale n. 121 del 15/09/2022 e successiva n.149 del 04/11/2022 è stato:

1. *confermato l'interesse di questa Amministrazione alla prosecuzione dell'attività della Libera Università sul territorio di Scandicci per il periodo 2022/2024 con l' "Associazione per l'AUTogestione dei SERVIZI e la solidarietà - Auser Toscana", ed in specie con la sezione di Scandicci (con sede in via IV Novembre codice fiscale 94069070483, iscritta al registro del volontariato con atto 5 del 29/07/1998) ed indicato quali prioritari obiettivi :*
 - *la sperimentazione di iniziative socio culturali e di percorsi integrati di apprendimento formale e non formale per contribuire ad innovare ed ampliare l'offerta formativa locale;*
 - *l'offerta di occasioni di formazione al fine di motivare all'apprendimento fasce di cittadini economicamente o culturalmente deboli;*
 - *la predisposizione di azioni di sistema che contribuiscano a rafforzare la rete territoriale dell'apprendimento permanente sul territorio, comprese iniziative di dialogo e di interazione mirate alla formazione dei docenti sia dell'apprendimento formale che non formale;*
 - *la disponibilità a includere nel percorso di collaborazione e/o proseguire nella condivisione della collaborazione già in essere, quei soggetti, di ogni natura giuridica, che aderiscono al perseguimento del medesimo fine, quali a titolo meramente esemplificativo*
- I. *Centro Provinciale d'Istruzione per gli adulti (CPIA 1 Firenze, sede Scandicci)*
- II. *Istituto di Istruzione Superiore Russell-Newton di Scandicci*
- III. *Istituto di Istruzione Superiore F. Sassetti di Firenze (sede Scandicci)*
- IV. *A.R.C.O Associazione Ricerca Cultura Orientamento – Scandicci.*

2. *dato atto che nella realizzazione dell'obiettivo di cui al punto che immediatamente precede l' "Associazione per l'AUTogestione dei SERVIZI e la solidarietà - Auser Toscana", ed in specie della sezione di Scandicci (con sede in via IV Novembre codice fiscale 94069070483, iscritta al registro del volontariato con atto 5 del 29/07/1998) dovrà assicurare:*

- *Il rispetto delle normative di legge e di regolamento degli Enti Pubblici;*
- *Il rispetto dei vincoli del vigente bilancio;*
- *la rendicontazione del corrispettivo pagato esclusivamente per le prestazioni effettuate in ambito educativo ai docenti da effettuarsi tramite invio di valida e legale documentazione fiscale corredata di attestazione di esclusività che la documentazione fiscale sia utilizzata esclusivamente per la rendicontazione al Comune di Scandicci" ;*

Dato atto, per quanto riguarda la fattispecie in concreto inerente l' "Associazione per l'AUTogestione dei SERVIZI e la solidarietà - Auser Toscana", di quanto indicato nello Statuto ed in specie:

ART. 1 Denominazione, sede e durata : E' costituita, su ispirazione della Cgil e dello Spi-Cgil, ai sensi del Decreto Legislativo 3 luglio 2017, n. 117 (in seguito denominato "Codice del Terzo settore", ovvero "CTS") e, in quanto compatibile, del Codice civile e relative disposizioni di attuazione, una associazione non riconosciuta di promozione sociale avente la seguente denominazione: "Auser APS rete associativa nazionale per l'invecchiamento attivo - ONLUS", da ora in avanti denominata "associazione", con sede legale nel Comune di Roma e con durata illimitata. A decorrere dal termine di cui all'art. 104, secondo comma del CTS, l'acronimo ONLUS verrà eliminato dalla denominazione dell'associazione. A seguito dell'iscrizione dell'associazione nel Registro unico nazionale del Terzo Settore, la denominazione sarà integrata con l'acronimo ETS nel seguente modo: "Auser APS rete associativa nazionale per l'invecchiamento attivo –

ETS". L'associazione è costituita nel rispetto di quanto disposto dall'art. 35, commi 1 e 3 del d.lgs. 117/17. L'Associazione risponde ai requisiti dell'art. 41, comma 2, del Codice del Terzo Settore, pertanto è una "rete associativa nazionale", e sarà iscritta nella sezione "reti associative" nel Registro unico nazionale del Terzo Settore di cui all'art. 46, comma 1, ed esercita, oltre alle attività statutarie, anche quelle previste dall'art. 41, comma 3 del Codice del Terzo Settore. L'Associazione è riconosciuta come Ente Nazionale con finalità assistenziali con decreto 559/C.11933.12000.A (118) del 28/07/95 dal Ministero dell'Interno.

ART. 2 Scopo, finalità e attività L'Auser è un'unica grande associazione nazionale articolata su tre livelli di struttura: nazionale, regionale ..omissis ... non ha scopo di lucro e persegue finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale, mediante lo svolgimento, nei confronti dei propri associati, dei loro familiari e dei terzi, delle attività di interesse generale elencate dal comma 1, art. 5 Codice del Terzo Settore, in forma di azione volontaria o di erogazione gratuita di denaro, beni o servizi, o di mutualità o di produzione o scambio di beni o servizi. Auser Nazionale persegue esclusivamente finalità di utilità sociale di interesse generale attraverso la promozione sul territorio delle attività di volontariato e di promozione sociale, ispirandosi alla Carta dei Valori e al Codice Etico Auser. Le associazioni di base, Auser Volontariato (OdV) e Auser Insieme (APS), affiliate, sono operative in ragione della loro specifica scelta del tipo di attività, senza nessun ruolo di coordinamento, ma risultano necessarie ed insostituibili per l'insediamento territoriale e le azioni di prossimità, nell'ambito degli indirizzi del progetto sociale Auser, che individua nella persona e nel territorio il fulcro della sua iniziativa. Pertanto le strutture territoriali devono essere statutariamente strutturate e registrate secondo le normative di riferimento. ...omissis... Per il conseguimento dei fini istituzionali l'Associazione si avvale prevalentemente di prestazioni volontarie dei propri associati, con il rimborso delle spese sostenute nell'espletamento delle attività in conformità alle disposizioni di cui all'art.17, terzo e quarto comma, del Codice del Terzo Settore. ..omissis... L'Auser svolge, sulla base di progetti propri, o concordati con altri soggetti del terzo settore, e in un rapporto sinergico con i servizi pubblici, attività a favore delle persone, a partire da quelle fragili o che sono in stato di maggior disagio, senza discriminazioni di età, genere, cultura, religione, cittadinanza; ne promuove e sostiene, anche sul piano formativo, l'autorganizzazione e il mutuo aiuto.... Omissis ...

ART. 29 Divieto di distribuzione degli utili L'associazione ha il divieto di distribuire, anche in modo indiretto, utili ed avanzi di gestione, fondi e riserve comunque denominate, ai propri associati, lavoratori e collaboratori, amministratori ed altri componenti degli organi associativi, anche nel caso di recesso o di ogni altra ipotesi di scioglimento individuale del rapporto associativo.

Dato atto altresì, per quanto inerente la fattispecie in concreto inerente l'"Associazione per l'AUTogestione dei SERvizi e la solidarietà - Auser Toscana", che:

- il bilancio dell' "Associazione per l'AUTogestione dei SERvizi e la solidarietà - Auser Toscana" 2021/2022 ha un risultato negativo (- E. 8.666,79) che attesta la perdita del prestatore dell'attività ed indirettamente il prioritario profilo sociale e pertanto al di fuori del mercato;
- il rapporto tra questo Ente e l'AUser ha carattere non oneroso prevedendo un rimborso spese non avente natura di corrispettivo per appalto;
- pertanto l'attività de quo, come indicato parere del Consiglio di Stato n. 1382 del 2018 in risposta alla nota di ANAC del 6 luglio 2018, non rientra nell'ambito di applicazione della L. n. 136/2010 e connesse prescrizioni e pertanto, valutato quanto indicato dalla Ragioneria dello Stato, è esclusa l'acquisizione del Cig poiché trattasi di "DIRITTO_ESCLUSIVO" (Servizi aggiudicati ..omissis...ad un'associazione ..omissis... in base ad un diritto esclusivo di cui esse beneficiano in virtù di disposizioni legislative, regolamentari o amministrative pubblicate, purché tali disposizioni siano compatibili con il Trattato sul funzionamento dell'Unione europea. [art. 9, comma 1, del d.lgs. 50/2016]);

Dato atto che la sottoscritta, non si trova in alcuna situazione di conflitto di interessi con riferimento al procedimento di cui trattasi, ai sensi dell'art. 6-bis, della legge n. 241/1990, dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 (Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici) e dell'art. 5 del vigente Codice di comportamento del Comune di Scandicci né risulta che sia stata comunicata alcuna situazione di conflitto di interesse in parte del personale intervenuto nello svolgimento della presente procedura di affidamento;

Visto il Decreto legislativo 3/07/2017 n 117 e successive modifiche ed integrazioni "Codice del Terzo Settore" ed in specie l'art 4 e l' art 32 e seguenti;

Visto l'art. 69 dello Statuto Comunale;

Visto il regolamento di contabilità approvato con deliberazione consiliare n. 6 del 7/02/2019;

Vista la Delibera di Consiglio n. 102 del 30/09/2021 "Documento Unico di Programmazione (DUP) – Periodo 2022/2024 Discussione e conseguente deliberazione (art. 170, comma 1, del D.LGS. n. 267/2000) " ;

Vista la Delibera di Consiglio n.17 del 07/04/2022 avente per oggetto:Approvazione nota di aggiornamento al documento unico di programmazione (DUP) – Periodo 2022/2024 (Art. 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000);

Vista la Delibera di Consiglio Comunale n. 18 del 07/04/2022 avente ad oggetto "Approvazione del bilancio di previsione finanziario 2022-2024 (Art.151 del D.Lgs.N.267/2000 e art. 10 D.Lgs. 118/2011) e Piano triennale degli incarichi di collaborazione 2022-2024 (art.3 c.55 L.24 dicembre 2007,n.244).";

Vista la Delibera di Giunta Comunale n. 38 del 8/04/2022 avente ad oggetto "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2022-2024 (art.169 del D.Lgs. n. 267/2000) - parte finanziaria ";

Vista la Delibera di Giunta Comunale n. 55 del 5/05/2022 avente ad oggetto "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2022-2024 (art.169 del D.Lgs. n. 267/2000) - parte programmatica";

DETERMINA

1. Per i motivi esposti in premessa ed in virtù di quanto disposto dal Decreto legislativo 3/07/2017 n 117 e successive modifiche ed integrazioni "Codice del Terzo Settore" (art 4 e art 32 e seguenti), di impegnare a favore dell' "Associazione per l'Autogestione dei SERvizi e la solidarietà - Auser Toscana", ed in specie della sezione di Scandicci (con sede in via IV Novembre codice fiscale 94069070483, iscritta al registro del volontariato con atto 5 del 29/07/1998) l'importo di € 12.000,00 imputandolo al bilancio vigente nella seguente maniera

€ 4.000,00

Missione:	04 Istruzione e diritto allo studio
Programma :	06 Servizi ausiliari all'istruzione
Codice V Livello:	1030215999 "Altre spese per contratti di servizio pubblico "
Capitolo 230001 adulti";	art 24 "Spese per le attività di educazione permanente degli
impegno	1535/2022

€ 4.000,00

Missione:	04 Istruzione e diritto allo studio
Programma :	06 Servizi ausiliari all'istruzione
Codice V Livello:	1030215999 "Altre spese per contratti di servizio pubblico "
Capitolo 230001	art 24 "Spese per le attività di educazione permanente degli

adulti”;
impegno 173/2023

€ 4.000,00

Missione: 04 Istruzione e diritto allo studio
Programma : 06 Servizi ausiliari all'istruzione
Codice V Livello: 1030215999 “Altre spese per contratti di servizio pubblico ”
Capitolo 230001 art 24 “Spese per le attività di educazione permanente degli adulti”;
impegno 46/2024

2. Di dare atto che:

- la scadenza dell'obbligazione giuridica è il 31/12/2022 per quanto inerente l'impegno 1535/2022;
- la scadenza dell'obbligazione giuridica è il 31/12/2023 per quanto inerente l'impegno 173/2023;
- la scadenza dell'obbligazione giuridica è il 31/12/2024 per quanto inerente l'impegno 46/2024;
- per tanto l'attività de quo, come indicato parere offerto dal Consiglio di Stato n. 1382 del 2018 in risposta alla nota di ANAC del 6 luglio 2018, non rientra nell'ambito di applicazione della L. n. 136/2010 e connesse prescrizioni e pertanto, valutato quanto indicato dalla Ragioneria dello Stato, è esclusa l'acquisizione del Cig poiché trattasi di “DIRITTO_ESCLUSIVO” (Servizi aggiudicati ...omissis...ad un'associazione ...omissis... in base ad un diritto esclusivo di cui esse beneficiano in virtù di disposizioni legislative, regolamentari o amministrative pubblicate, purché tali disposizioni siano compatibili con il Trattato sul funzionamento dell'Unione europea. [art. 9, comma 1, del d.lgs. 50/2016]);
- il presente atto è soggetto all'obbligo di pubblicazione dei dati nella apposita sezione del sito web denominata “Amministrazione Trasparente”, ai sensi e per gli effetti del D.lvo 33 in data 14/03/2013 e che pertanto è stato assunto in data 23/11/2022 l'ID n. 6340 ;
- relativamente al provvedimento in oggetto, il funzionario responsabile di P.O. ha effettuato, con esito positivo, la necessaria istruttoria amministrativa ai sensi della L. n. 241/1990 e proposto alla firma del Dirigente competente il relativo atto, come risulta dall'apposita fase del flusso documentale tracciato con modalità informatica dall'applicativo gestionale degli atti comunali;
- ai sensi dell'art. 183, c.6, lettera a), del D. lgs. 267/2000, che le spese riferite all'anno 2023/2024 sono necessarie per garantire la continuità dei servizi connessi con le funzioni fondamentali di cui all'articolo 14 comma 27 del DL 78/2010.

IL DIRIGENTE

Dott.ssa FERIA FATTORI

Documento informatico firmato digitalmente
ai sensi e per gli effetti del D.P.R. 445/2000,
del D.Lgs. 82/2005, e norme collegate