



Comune di Scandicci
Provincia di Firenze

VERBALE DI DELIBERAZIONE
CONSIGLIO COMUNALE
del 30-11-2015 n. 122

COPIA

Oggetto: *Bilancio di Previsione 2015. Variazione di assestamento generale: aggiornamento indirizzi di programmazione.*

L'anno Duemilaquindici (2015), il giorno Trenta (30) del mese di Novembre, alle ore 16:40 nella Sala Consiliare "Orazio Barbieri", posta nella sede comunale. Presiede l'adunanza, convocata con l'osservanza di tutte le formalità prescritte dal vigente Regolamento del Consiglio Comunale il Sig. Daniele Lanini

Fatto l'appello nominale risultano
PRESENTI i Sigg.ri:

Sandro Fallani, Antonella Porfido, Daniele Lanini, Alessio Babazzi, Francesco Graziani, Barbara Trevisan, Chiara De Lucia, Simone Pedulla', Laura Landi, Cristina Nozzoli, , Carlo Calabri, Umberto Muce', Alexander Marchi, Ilaria Pecorini, Fabiana Fulici, Valerio Bencini, Massimiliano Tognetti, Leonardo Batistini, Erica Franchi

ASSENTI i Sigg.ri:

Enrica Cialdai Fabiani, Andrea Pacini, Yuna Kashi Zadeh, Giulia Bambi, Luca Marino, Patrizia Ciabattoni,

Partecipa il Segretario Generale Dott. Marco Pandolfini

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il Presidente dichiara aperta la seduta.

Vengono designati scrutatori i consiglieri: Nozzoli, Franchi, Graziani

Viene trattato l'argomento in oggetto, posto al n. 5 dell'ordine del giorno

Il Presidente mette ora in discussione congiuntamente per omogeneità di materia, gli argomenti iscritti ai punti n. 5 e 6 dell'ordine del giorno così come stabilito nella Conferenza dei Capigruppo.

Interviene l'Assessore Giorgi e successivamente il Consigliere Bencini [M5S].
Interviene di nuovo l'Assessore Giorgi.

Intervengono per dichiarazione di voto i Consiglieri: Franchi [FI], Bencini [M5S], Batistini [Alleanza per Scandicci, NCD, FDI], Babazzi [PD], Pecorini [Fare Comune]

OMISSIS (gli interventi sono riportati nel verbale integrale della seduta)

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- con propria precedente deliberazione n.46 del 30/04/2015 si è approvato il conto consuntivo per l'anno 2014 rilevando un avanzo di amministrazione di € 24.237.817,92 così destinato:
 - Fondi vincolati (per spesa corrente) € 1.759.597,80;
 - Fondi vincolati (per f.do svalutaz.crediti) € 13.147.100,00;
 - Fondi finanziamento spese c/capitale € 6.625.334,72;
 - Fondi non vincolati € 2.705.785,40;
- con deliberazione della Giunta Comunale n.66 del 30/04/2015, a seguito del riaccertamento straordinario dei residui, di cui al comma 7 art.3 del D.Lgs.118/2011, è stato rideterminato il risultato di amministrazione 2014 in euro €24.989.130,87 articolato come segue:
 - parte accantonata €21.522.987,75;
 - Parte vincolata €. 4.759.536,78;
 - Parte destinata agli investimenti €. 1.215.208,68;
 - Parte disponibile €. -2.508.602,34;

Dato atto che il comma 16 dell'art.3 del D.Lgs.118/2011 e il DM emanato dal Ministero delle Finanze di concerto con il Ministero dell'Interno il 2/04/2015 prevedono, in ordine al disavanzo evidenziato al punto che precede, che l'eventuale maggior disavanzo in questione possa essere ripianato in non più di 30 esercizi a quote costanti l'anno;

Atteso che con atto di questo stesso Collegio n.89 del 21/07/2015 è stato deciso di procedere al ripiano del maggior disavanzo in questione mediante ripartizione dello stesso in quote costanti per 30 esercizi (€.83.620,08 l'anno);

Atteso che sempre con medesima deliberazione CC 89 del 21/07/2015 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2015 nel quale a seguito del riaccertamento straordinario dei residui di cui al comma 7 art.3 del D.Lgs.118/2011 e per effetto dell'applicazione dei nuovi principi, la reimputazione di residui attivi in esercizi successivi a quelli nei quali sono stati reimputati i residui passivi, ha generato un disavanzo tecnico pari a €429.964,06;

Dato atto che ai sensi del comma 13 dell'art.3 del D.Lgs.118/2011 è possibile approvare, a seguito dell'operazione di riaccertamento straordinario, il bilancio in disavanzo di competenza;

Atteso che con precedenti deliberazioni CC 90/2015, GC 131/2015 e CC 104 del 2015 si è proceduto ad utilizzare l'avanzo di amministrazione per cui la situazione ad oggi risulta essere la seguente

o parte accantonata	€20.925.752,35;
o Parte vincolata	€ 4.517.638,14;
o Parte destinata agli investimenti	€ 3.608,68;
o Parte disponibile	€ -2.508.602,34;

Richiamato il D.Lgs. 18/8/2000, n. 267 recante "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" ed in particolare:

- l'art. 175, comma 9-ter secondo il quale nel corso dell'esercizio 2015 sono applicate le norme concernenti le variazioni di bilancio vigenti nell'esercizio 2014, fatta salva la disciplina del fondo pluriennale vincolato e del riaccertamento straordinario dei residui;
- l'art. 177 che dispone in merito alla eventuale necessità di dover modificare le dotazioni assegnate per sopravvenute esigenze successive all'adozione degli atti di programmazione;
- l'art. 153 che contiene disposizioni sulle funzioni del responsabile del servizio finanziario anche con riferimento alla salvaguardia degli equilibri finanziari complessivi della gestione e dei vincoli di finanza pubblica;

Vista la normativa di settore vigente, in particolare:

- il D.L. 201 del 6/12/2011 (c.d. decreto Monti), convertito, con modificazioni, in Legge 22/12/2011 in materia di tagli al fondo sperimentale di riequilibrio;
- il DL 95/2012 (in materia di "Spending Review"), convertito in Legge n. 135 del 7/8/2012, così come modificato dal DL 174/2012, convertito in L. 213/2012, dalla L. 228/2012 (la legge di stabilità 2013) e dalla L. 64 del 6/6/2013;
- il D.L. 24 aprile 2014 n. 66 (c.d. decreto Irpef) convertito con modificazioni in L. 23/06/2014 n. 89, recante "*Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale*";

- la legge 23 dicembre 2014 n. 190 (legge di stabilità 2015), pubblicata nella G.U. n. 300 del 29 dicembre 2014, S.O. n. 99;

Viste le richieste di variazione pervenute ai Servizi Finanziari e conservate agli atti dell'ufficio;

Considerato pertanto che, sulla base delle richieste dei competenti servizi, ai sensi dell'art.177 del D.Lgs. n.267/2000, e delle valutazioni complessive operate dal Dirigente dei Servizi Finanziari, ai sensi dell'art.153 del D.Lgs. 267/2000, viene rilevata la necessità di apportare al Bilancio di Previsione 2015 le variazioni di cui all'allegato A;

Dato atto che le variazioni di bilancio relative al 2015 si possono sinteticamente descrivere come segue:

Variazione delle previsioni di entrata corrente derivante da:

- Maggiori entrate per IMU partite arretrate per €370.000,00;
- maggiori entrate tributarie e extratributarie diverse, accertate e incassate per €289.823,29;
- maggiori entrate refezione scolastica €40.000,00;
- maggiori entrate refezione scolastica – insegnanti:€10.000,00;
- maggiori entrate da rette asili nido €40.000,00;
- minori proventi servizi infanzia (S.R.I.) €22.000,00;
- minori entrate per ICI partite arretrate €124.000,00

Variazione delle previsioni di entrata c/capitale (titolo IV) per € (+) €133.000,00 derivante da alienazione partecipazione azionaria;

Variazione delle previsioni di spesa corrente (titolo I) derivante da:

- Minori spese per centro infanzia e adolescenza per €26.000,00
- Minori spese formazione e adeguamento urbanistico €14.600,00
- Minori spese di personale €132.944,95
- Prelievo dal fondo di riserva per € 236,839,97
- Maggiore spesa per IVA da versare all'erario €140.000,00
- Maggiori spese postalizzazione €25.000,00
- Maggiori spese per refezione scolastica € 60.000,00
- Maggiore trasferimento all'istituzione € 20.000,00

Variazione delle previsioni della spesa c/capitale (titolo II) per derivante da:

- Acquisti attrezzature €10.000,00
- Manutenzioni edifici scolastici € 45.000,00
- Acquisto strumenti informatici €25.000,00
- Arredi per scuole materne comunale €14.612,00

- Costruzione tramvia - trasferimento in conto capitale per €2.200.000,00

Atteso che

- in merito alle variazioni precedenti apportate al bilancio di previsione merita particolare attenzione la vicenda dell'Agenzia delle Entrate e del connesso avviso di accertamento n.T8B061604976 inerente a contestate irregolarità risalenti al 2009 nella gestione IVA del Project financing denominato "Nuovo Centro Civico";
- con precedente variazione CC90 del 21/07/2015 è stata effettuata la seguente variazione al bilancio di previsione 2015:
 - maggiore spesa di €.597.235,40 per IVA a titolo di rivalsa esercitata da Scandicci Centro Srl finanziata da avanzo 2014 accantonato a copertura del contenzioso con l'Agenzia delle Entrate;
 - maggiore spesa di €.1.560.000,00 per IVA da versare all'Agenzia delle Entrate per l'eventuale conciliazione da concludere con quest'ultima per la chiusura della controversia, finanziata dall'entrata corrente costituita dalla rivalsa che l'A.C. eserciterà ai sensi dell'art.60 del DPR 633/1972 nei confronti di Scandicci Centro Srl;
 - maggiore entrata di €.1.560.000,00 a titolo di rivalsa da effettuarsi da parte dell'A.C. nei confronti Scandicci Centro Srl;
- risulta in bilancio ancora accantonata per la vicenda in parola la somma di 1.756.709,60 (pari alla differenza di 2.353.945,00 accantonata in sede di approvazione del conto consuntivo 2014 e 597.235,40 pari alla quota applicata con deliberazione CC 90 del 2015 di cui sopra);
- che sono in corso con l'Agenzia delle Entrate contatti al fine di addivenire ad una soluzione transattiva della questione;
- che la somma di €.1.756.709,60 risulta finanziata da avanzo accantonato a fondo rischi;

Visto il parere dell'avv Padovani in data 18 novembre 2015;

Atteso che in base al parere di cui sopra può essere quindi svincolata la somma di € 1.756.709,60 e destinata al piano degli investimenti dell'Ente;

Considerato che in un'ottica prudenziale si ritiene comunque necessario destinare una cifra pari a € 150.000,00 a FCDE al fine tutelare gli interessi dell'ente nella vicenda in parola;

Considerato che sono state previste in bilancio al titolo III "Entrate correnti" €15.761.539,60 di ulteriori penali che il Comune ha irrogato alle cooperative assegnatarie del P.I.I. di Badia a Settimo/San Colombano a seguito della violazione della convenzione stipulata in data 02/03/2006 relativa alla determinazione dei prezzi di vendita degli immobili;

Dato atto che, costituendo tale importo in parte un ulteriore e in parte un nuovo addebito rispetto ad uguali operazioni effettuate negli anni 2012 e 2014 si è ritenuto opportuno (al fine di elevare la percentuale complessivamente accantonata considerando anche quanto accertato negli anni precedenti) accantonare interamente tale importo al Fondo crediti di dubbia esigibilità, in quanto l'entità delle somme in questione riduce la percentuale di possibile incasso delle stesse;

Preso atto che le penali irrogate nel 2015 sono pari a €15.761.539,60 e sono accantonate interamente al Fondo svalutazione crediti;

Atteso che si sono registrate e accertate maggiori entrate correnti, tra cui una parte soggetta a svalutazione;

Precisato che in virtù di quanto detto al punto che precede si è proceduto ad adeguare in corrispondenza il fondo crediti di dubbia esigibilità per €117.745,60;

Atteso che a seguito degli accantonamenti di cui sopra lo stanziamento finale del FCDE risulta essere pari a €31.993.920,40;

Dato atto che questo Ente non si trova nelle situazioni previste dagli articoli 195 "utilizzo di entrate a specifica destinazione" e 222 "anticipazioni di tesoreria" del D.Lgs. 267/00;

Dato atto che a seguito delle variazioni proposte con il presente provvedimento i saldi generali del Bilancio di Previsione 2015 si modificano come di seguito indicato:

	Stanziamento attuale	Variazione positiva	Variazione negativa	Stanziamento asestato
entrate correnti - titolo 1	34.362.000,00	390.144,54	126.613,85	34.625.530,69
entrate correnti - titolo 2	1.884.482,00	142.613,47	119.008,80	1.908.086,67
entrate correnti - titolo 3	24.999.964,39	16.096.043, 74	23.500,00	41.072.508,13
entrate c/capitale - titolo 4	13.380.445,00	133.000,00	-	13.513.445,00
entrate c/capitale - titolo 5	4.700.000,00	-	-	4.700.000,00
entrate titolo 6	9.482.500,00	1.000.000,0 0	-	10.482.500,00
FPV corrente	951.498,09	-	-	951.498,09
FPV investimenti	4.346.399,38	-	-	4.346.399,38
Avanzo di amministrazione	2.050.734,04	1.766.709,6 0	-	3.817.443,64
TOTALE ENTRATE	96.158.022,90	19.528.511, 35	269.122,65	115.417.411,60
spese correnti - titolo 1	59.419.995,28	16.586.237, 99	621.461,29	75.384.771,98
spese investimenti - titolo 2	22.484.813,68	2.294.612,0 0	-	24.779.425,68

spese quota capitale mutui - titolo 3	5.117.057,00	-	-	5.117.057,00
partite di giro - titolo 4	9.482.500,00	1.000.000,00	-	10.482.500,00
disavanzo di amministrazione	83.621,00			83.621,00
TOTALE SPESE	96.587.986,96	19.880.849,99	621.461,29	115.847.375,66
Disavanzo tecnico	- 429.964,06			- 429.964,06

Dato atto che con la presente variazione, così come risulta dall'all. C) avente ad oggetto "Patto di Stabilità Interno 2015", si evidenzia il rispetto degli obiettivi programmatici 2015;

Visto all. D con il quale, ai sensi del disposto degli artt. 193 e 194 del D.Lgs.n.267/2000 è stato preso atto dello stato di attuazione dei programmi la cui realizzazione era prevista nel 2015 nonché dei dati della gestione finanziaria;

Visto il Regolamento sui controlli interni approvato con deliberazione consiliare n.97 del 28/11/2013;

Considerato che il Capo VI del suddetto Regolamento prevede che entro il 30 novembre di ogni anno venga svolto il controllo sugli equilibri finanziari il cui esito sia contenuto in un Report sottoscritto dal Responsabile dei Servizi Finanziari e dal Collegio dei Revisori dei Conti;

Visto il Report di cui al punto precedente, che si allega al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale e preso atto che lo stesso attesta, alla data della verifica, il permanere degli equilibri finanziari nell'esercizio 2015 (all D);

Visti i pareri favorevoli relativi alla regolarità tecnica e contabile del provvedimento ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267 ed inseriti nella presente deliberazione a costituirne parte integrale e sostanziale;

Visto il parere favorevole espresso dal Collegio dei Revisori dei Conti nella seduta del 23 novembre 2015 ed inserito nella presente deliberazione a costituirne parte integrante e sostanziale;

Con votazione espressa con voto elettronico e che dà il seguente risultato:

Presenti in aula = 22
Non partecipano al voto = 3
Partecipano al voto = 19

Astenuti	= 0
Votanti	= 19
Favorevoli	= 17
Contrari	= 2

Esito: Approvato

* * * * *

Favorevoli = 17 [Babazzi Alessio - Bambi Giulia - Calabri Carlo - Ciabattoni Patrizia - De Lucia Chiara - Fallani Sandro - Graziani Francesco - Kashi Zadeh Yuna - Landi Laura - Lanini Daniele - Marchi Alexander - Marino Luca - Muce' Umberto - Nozzoli Cristina - Pecorini Ilaria - Pedulla' Simone - Trevisan Barbara]

Contrari = 2 [Batistini Leonardo - Franchi Erica]

Non Votanti = 3 [Bencini Valerio - Fulici Fabiana - Tognetti Massimiliano]

DELIBERA

1. di approvare la variazione al Bilancio di Previsione 2015 con le variazioni riepilogate nei prospetti finanziari allegati alla presente proposta (all. A);
2. di assestare il Bilancio di Previsione 2015 con le variazioni di entrata e di spesa, riepilogate nei prospetti finanziari allegati alla presente (all. A);
3. di dare atto che il bilancio 2015-2017 è approvato, come consentito dal comma 13 dell'art.3 del D.Lgs.118/2011, in disavanzo di competenza generatosi a seguito dell'operazione di riaccertamento straordinario dei residui;
4. di apportare le variazioni agli stanziamenti relativi ai Programmi e Progetti contenuti nella Relazione Previsionale e Programmatica 2015-2017 come da allegato "B", che formano entrambi parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
5. di approvare lo schema di variazione armonizzate che qui si allega ai soli fini conoscitivi allegato "B1";
6. di dare atto del rispetto, così come risulta dall'allegato C) avente ad oggetto "Patto di Stabilità Interno 2015", degli obiettivi programmatici 2015;
7. di prendere atto del Report del Dirigente dei Servizi Finanziari e del Collegio dei Revisori dei Conti in data 23 novembre 2015 (All. D);

8. di dare atto del rispetto dell'art. 3 comma 1 lettera h del D.L. 174/2012 in quanto questo Ente non si trova nelle situazioni previste dagli artt. 195 "utilizzo di entrate a specifica destinazione" e 222 "anticipazione di tesoreria" del D.Lgs. 267/2000;
9. prendere atto dello stato di attuazione dei programmi la cui realizzazione era prevista nel 2015 (All. E), effettuato ai sensi del disposto degli artt. 193 e 194 del D.Lgs.n.267/2000;
10. di allegare alla presente proposta i seguenti documenti:
- Allegato "A": Prospetti finanziari;
 - Allegato "B": Prospetti Programmi Progetti
 - Allegato "B1": Prospetto variazione armonizzata
 - Allegato "C": Patto di stabilità;
 - Allegato "D": Report Dirigente Servizi Finanziari e Collegio dei Revisori dei Conti;
 - Allegato "E": Stato attuazione dei programmi ai sensi artt. 193 e 194 del D. Lgs. 267/2000

IL CONSIGLIO COMUNALE

con votazione espressa con voto elettronico e che dà il seguente risultato:

Presenti in aula	= 22
Non partecipano al voto	= 3
Partecipano al voto	= 19
Astenuti	= 0
Votanti	= 19
Favorevoli	= 17
Contrari	= 2

Esito: Approvato

* * * * *

Favorevoli = 17 [Babazzi Alessio - Bambi Giulia - Calabri Carlo - Ciabattoni Patrizia - De Lucia Chiara - Fallani Sandro - Graziani Francesco - Kashi Zadeh Yuna - Landi Laura - Lanini Daniele - Marchi Alexander - Marino Luca - Muce' Umberto - Nozzoli Cristina - Pecorini Ilaria - Pedulla' Simone - Trevisan Barbara]

Contrari = 2 [Batistini Leonardo - Franchi Erica]

Non Votanti = 3 [Bencini Valerio - Fulici Fabiana - Tognetti Massimiliano]

DELIBERA

Di dichiarare la presente immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. n. 267/2000.

Del che si è redatto il presente verbale

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Marco Pandolfini

IL PRESIDENTE
F.to Daniele Lanini

La presente copia è conforme all'originale per uso amministrativo

per IL SEGRETARIO GENERALE

Scandicci, lì

CERTIFICATO DI ESECUTIVITÀ

La su estesa deliberazione è divenuta esecutiva il a seguito della decorrenza del termine di dieci giorni dalla data di pubblicazione All'albo Pretorio senza reclami, ai sensi dell'art. 134, III comma D. Lgs 267/2000

IL SEGRETARIO GENERALE

Scandicci, lì