



Comune di Scandicci

► Settore Opere Pubbliche,
Manutenzioni, Ambiente,
Parchi e Verde

Scandicci, 25/11/2015

AL DIRIGENTE SETTORE LL.PP.
Paolo Calastrini
SEDE

Oggetto : Relazione riservata ai sensi dell'art. 145 del D.P.R. 207/2010 in merito alla richiesta dell'impresa di disapplicazione totale delle penali.

Lavori : Manutenzione straordinaria strade, piazze, fognature e resedi comunali – anno 2014

Impresa : Pace Strade S.r.l.

Contratto : sottoscritto il 03/06/2014 rep. 13179 e registrato all'Agenzia delle Entrate di Firenze il 04/06/2014 al n. 9397 serie 1T. Perizia di assestamento e suppletiva approvata con Del. G.C. n. 238 del 30/12/2014 (Atto di sottomissione n. 1 del 29/12/2014 rep. 293/2014)

In riferimento alla richiesta pervenuta dalla ditta Pace Strade S.r.l. (p.e.c. del 01/09/2015 ns. prot. n. 36391) di disapplicazione totale delle penali ai sensi dell'art. 145 comma 7 del D.P.R. 207/2010, vista la "Riserva n. 1" medesimo oggetto apposta dall'impresa in data 14/09/2015 contestualmente alla firma del Registro di Contabilità n. 3 e del Conto Finale, viste le controdeduzioni del Direttore dei Lavori del 30/09/2015, si espone quanto segue :

1) Imprevedibilità del numero dei cantieri e frammentazione degli interventi :

l'appalto iniziale prevedeva genericamente interventi di manutenzione straordinaria sulle strade comunali, diviso per categorie omogenee di lavori, senza entrare in merito alla dislocazione ed al numero dei singoli cantieri. Solo con l'approvazione successiva della perizia di assestamento e suppletiva sono stati individuati gli interventi da eseguire.

Tale impostazione dell'appalto ha senza dubbio comportato l'imprevedibilità e frammentazione dei cantieri che ha influito sicuramente nell'organizzazione dell'impresa e nel ritardo per portare a termine i lavori. Essendo di fatto questo aspetto compensato con la concessione di 90 giorni



Comune di Scandicci

► Settore Opere Pubbliche,
Manutenzioni, Ambiente,
Parchi e Verde

di proroga in sede di approvazione della perizia di assestamento in oggetto ed non avendo l'impresa Pace Strade avanzato alcuna obiezione sull'impostazione dell'appalto sia in sede di sottoscrizione dell'Atto di Sottomissione del 29 dicembre 2014, sia degli stati di avanzamento n. 1 e 2, non si ritiene motivata e quindi non ricevibile l'argomentazione addotta dall'impresa.

2) **Variazione in corso d'opera dei gruppi delle lavorazioni omogenee (art. 43 comma 7 del D.P.R. 207/2010) :**

tale argomentazione si rivela invece pertinente e quindi suscettibile di più approfondite considerazioni. A tale proposito è indubbio che la tipologia dei lavori sia cambiata dal progetto iniziale rispetto a quanto effettivamente realizzato, in primo luogo per le "pavimentazioni bitumate e speciali" che notoriamente assumono notevole rilevanza tecnico-economica nell'ambito degli appalti di edilizia stradale. Nella perizia originaria tale tipologia di lavorazione assumeva un'incidenza del 63,97% equivalente ad un importo lordo di € 512.180,00 , mentre nella contabilità finale è variata ad un valore percentuale del 48,30% per un importo lordo di € 401.132,72.

La differenza di € 111.047,28 è andata ad aumentare la tipologia di lavorazione "opere edili e varie" quasi per l'intero importo , per la precisione di € 107.637,41 facendola passare da un'incidenza del 12,94% (importo lordo € 103.587,00) della perizia originaria al 25,43% (importo lordo € 211.224,41) della contabilità finale.

La diminuzione delle pavimentazioni bitumate a favore di un incremento delle opere edili assume senza dubbio una notevole rilevanza nell'organizzazione complessiva dell'appalto in quanto è noto che le opere di edilizia stradale comportano un ben maggiore tempo di esecuzione rispetto alla posa dei conglomerati bituminosi. Al fine di quantificare analiticamente tale concetto sono state messe a confronto le lavorazioni più rappresentative di ogni singolo gruppo di tipologia omogenea.

Come si evince dalla tabella allegata alla presente relazione, il maggior tempo necessario per eseguire lavori di un importo di € 111.047,28 di "opere edili e varie" anziché di "pavimentazioni bitumate e speciali", è risultato pari a giorni 78 (arrotondato).

Si precisa che tale tabella è stata redatta in base ai seguenti criteri:

- sono stati utilizzati i prezzi unitari e l'analisi dei prezzi desunti dal Prezzario dei Lavori Pubblici della Regione Toscana anno 2015;
- la diminuzione dell'importo destinato all'esecuzione delle pavimentazioni bitumate è stato attribuito per intero alle opere edili;



Comune di Scandicci

► Settore Opere Pubbliche,
Manutenzioni, Ambiente,
Parchi e Verde

- le lavorazioni più rappresentative all'interno di ogni gruppo di tipologia omogenea sono state suddivise in parti uguali.

3) Ripercussioni per la Stazione Appaltante :

si ritiene che anche l'argomentazione in questione sia pertinente e sia quindi opportuno valutarne le implicazioni. L'impostazione dell'appalto in molteplici cantieri frammentati in tutto il territorio comunale non ha comportato in nessuno di essi specifiche problematiche sia per l'usufruità del suolo pubblico da parte della cittadinanza, sia in termini di viabilità e quindi non ne sono conseguite specifiche ripercussioni negative per la Stazione Appaltante.

L'art. 29 del Capitolato Speciale d'Appalto – Parte Normativa prevede una penale giornaliera dell'1 per mille dell'importo netto contrattuale, in sostanza la misura massima rispetto alla facoltà concessa dall'art. 145 comma 3 del D.P.R. 207/2010, stabilita tra i termini dello 0,3 per mille e l'1 per mille.

Nonostante che l'impostazione del capitolato di applicazione del massimo della penale prevista dai termini di legge sia effettivamente sproporzionata per la tipologia dei lavori oggetto dell'appalto, non si ritiene opportuno in questa sede modificare un elemento progettuale facente parte del contratto stipulato con l'impresa.

Alle luce delle considerazioni di cui sopra, si propone la disapplicazione parziale delle penali in conformità di quanto previsto dall'art. 145 c. 7 del D.P.R. 207/2010 , riformulando il calcolo delle penali con la seguente modalità:

- Giorni di ritardo (vedi Certificato di ultimazione lavori) = gg 109
- Diminuzione giorni di ritardo per variazione dei gruppi delle lavorazioni omogenee = gg 78
- Giorni di ritardo rettificato = $109 - 78 = \text{gg } 31$
- Penale Giornaliera (1 per mille dell'importo netto contrattuale) = € 688,47
- Nuovo Calcolo Penale = $31 * 688,47 = \underline{\underline{€ 21.342,57}}$

IL RESP. UNICO DEL PROCEDIMENTO

Marco Calderini

IL DIRETTORE DEI LAVORI

Leonardo Vignani

VARIATIONE DEI GRUPPI DELLE LAVORAZIONI OMOGENEE

PREZZARIO LAVORI PUBBLICI ANNO 2015 - REGIONE TOSCANA					COMPARAZIONE					
ARTICOLO	DESCRIZIONE SINTETICA	UNITA' DI MISURA	PREZZO UNITARIO	TEMPO (IN ORE) PER UNITA' DI MISURA	IMPORTO LAVORI	QUANTITA' REALIZZABILE CON L'IMPORTO LAVORI (C / A)	QUANTITA' REALIZZABILE NELL'UNITA' DI TEMPO (ORA) (1 / B)	TEMPO (IN ORE) PER REALIZZARE I LAVORI (D / E)	TEMPO (IN GIORNI) PER REALIZZARE I LAVORI (F / 8)	
			A	B	C	D	E	F	G	
PAVIMENTAZIONI BITUMATE E SPECIALI	TOS15_04.E02.002.001	binder 0/20 - sp. cm 6	mq	10,55292	0,0037	55523,64	5261,45	270,27	19,47	2,43
	TOS15_04.E02.003.003	tappeto 0/10 - sp. cm 3	mq	6,40203	0,0025	55523,64	8672,82	400,00	21,68	2,71
						111047,28			totale giorni	5,14
OPERE EDILI E VARIE	TOS15_04.E06.002.001	zanella in cls - cm 25*8*100	m	12,36163	0,1	37015,76	2994,41	10,00	299,44	37,43
	TOS15_04.E06.011.001	cordonato in cls - cm 8*25*100	m	12,34607	0,1	37015,76	2998,18	10,00	299,92	37,48
	TOS15_01.B04.003.001	calcestruzzo C12/15 - S3	mc	95,48386	0,18	37015,76	387,67	5,56	69,78	8,72
						111047,28			totale giorni	83,63

MAGGIOR TEMPO	99	76,49
---------------	----	-------