

SETTORE 1 - SERVIZI ALLA PERSONA
Servizio U.O. 1.1. Servizi per l'educazione,
l'istruzione e la formazione permanente

DETERMINAZIONE N. 114 DEL 25/08/2022

OGGETTO: *Servizi di sorveglianza e accompagnamento alunni su autobus di linea (TPL) e su scuolabus – a.s. 2022/2023. Avviso Manifestazione di interesse e prenotazione impegno di spesa.*

IL DIRIGENTE

Visti:

- l'art. 107 del D.Lgs. 267/2000, l'art. 69 dello Statuto Comunale e gli artt. 13 e seguenti del Regolamento degli Uffici e dei Servizi relativi alle funzioni, compiti e responsabilità della dirigenza;
- il Regolamento di contabilità approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 6 del 07/02/2019;
- la deliberazione di Giunta comunale n. 23 del 12/03/2021 avente ad oggetto "Struttura organizzativa comunale. Approvazione modifica Organigramma e Funzionigramma";
- la disposizione del Sindaco atto n. 397 del 14/10/2020 con la quale è stato attribuito a partire dal 16/10/2020 l'incarico della Direzione del Settore 1 "Servizi alla Persona" alla sottoscritta Dott.ssa FERIA FATTORI, fino alla scadenza del mandato del Sindaco;

Richiamati:

- l'art. 118 della Costituzione "Stato, Regioni, Città metropolitane, Province e Comuni favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà". Tale disposizione ha riconosciuto il principio di sussidiarietà orizzontale per l'esercizio delle funzioni amministrative;
- il Decreto Legislativo 3 luglio 2017, n. 117 recante "Codice del Terzo settore a norma dell'articolo 1, comma 2, lettera b) della Legge 6 Giugno 2016, n. 106" che ri-

conosce il valore e la funzione sociale degli enti del Terzo settore, dell'associazionismo, dell'attività di volontariato quali espressione di partecipazione, solidarietà e pluralismo e ne promuove lo sviluppo e l'apporto originale per il perseguimento di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale anche mediante forme di collaborazione con lo Stato, le Regioni e Enti Locali;

- la legge della Regione Toscana n. 65 del 22.7.2020 "Norme di sostegno e promozione degli enti del Terzo settore toscano" ed in particolare l'art. 3 che disciplina il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore garantendo i principi di trasparenza, pubblicità, evidenza pubblica, ragionevolezza, proporzionalità, parità di trattamento;
- lo Statuto Comunale, approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 13 del 18.03.2014 e successive modificazioni e integrazioni, che prevede all'art. 4: "Il Comune di Scandicci favorisce e promuove la partecipazione alla gestione di specifici servizi delle realtà associative e cooperativistiche che operano senza fini di lucro, stipulando anche apposite convenzioni e destinando risorse di vario genere, sulla base di criteri predeterminati e pubblicizzati" e all'art.9: "Secondo il principio di sussidiarietà, il Comune riconosce il diritto dei cittadini singoli od associati di rispondere alle esigenze della comunità, ne favorisce le iniziative qualora rientrino nell'ambito delle finalità istituzionali dell'Ente, riservandosi l'esercizio di verifica e di controllo";

Richiamato in particolare l'art. 56 "Convenzioni" del D.Lgs. n. 117/2017:

"1. Le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo [1, comma 2](#), del [decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165](#), possono sottoscrivere con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale, iscritte da almeno sei mesi nel Registro unico nazionale del Terzo settore, convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso al mercato.

2. Le convenzioni di cui al comma 1 possono prevedere esclusivamente il rimborso alle organizzazioni di volontariato e alle associazioni di promozione sociale delle spese effettivamente sostenute e documentate.

3. L'individuazione delle organizzazioni di volontariato e delle associazioni di promozione sociale con cui stipulare la convenzione è fatta nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento, mediante procedure comparative riservate alle medesime. Le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale devono essere in possesso dei requisiti di moralità professionale, e dimostrare adeguata attitudine, da valutarsi in riferimento alla struttura, all'attività concretamente svolta, alle finalità perseguite, al numero degli aderenti, alle risorse a disposizione e alla capacità tecnica e professionale, intesa come concreta capacità di operare e realizzare l'attività oggetto di convenzione, da valutarsi anche con riferimento all'esperienza maturata, all'organizzazione, alla formazione e all'aggiornamento dei volontari.

3-bis. Le amministrazioni procedenti pubblicano sui propri siti informatici gli atti di indizione dei procedimenti di cui al presente articolo e i relativi provvedimenti finali. I medesimi atti devono altresì formare oggetto di pubblicazione da parte delle amministrazioni procedenti nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al [decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33](#).

4. Le convenzioni devono contenere disposizioni dirette a garantire l'esistenza delle condizioni necessarie a svolgere con continuità le attività oggetto della convenzione, nonché il rispetto dei diritti e della dignità degli utenti, e, ove previsti dalla normativa nazionale o regionale, degli standard organizzativi e strutturali di legge. Devono inoltre prevedere la durata del rapporto convenzionale, il contenuto e le modalità dell'intervento volontario, il

numero e l'eventuale qualifica professionale delle persone impegnate nelle attività convenzionate, le modalità di coordinamento dei volontari e dei lavoratori con gli operatori dei servizi pubblici, le coperture assicurative di cui all'articolo 18, i rapporti finanziari riguardanti le spese da ammettere a rimborso fra le quali devono figurare necessariamente gli oneri relativi alla copertura assicurativa, le modalità di risoluzione del rapporto, forme di verifica delle prestazioni e di controllo della loro qualità, la verifica dei reciproci adempimenti nonché le modalità di rimborso delle spese, nel rispetto del principio dell'effettività delle stesse, con esclusione di qualsiasi attribuzione a titolo di maggiorazione, accantonamento, ricarico o simili, e con la limitazione del rimborso dei costi indiretti alla quota parte imputabile direttamente all'attività oggetto della convenzione.”

Richiamati altresì i seguenti articoli del D.leg.vo 117/2017:

- art. 33, comma 3: “Per l'attività di interesse generale prestata le organizzazioni di volontariato possono ricevere, soltanto il rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate, salvo che tale attività sia svolta quale attività secondaria e strumentale nei limiti di cui all'articolo 6”;
- art. 18, comma 3: “La copertura assicurativa è elemento essenziale delle convenzioni tra gli enti del Terzo settore e le amministrazioni pubbliche, e i relativi oneri sono a carico dell'amministrazione pubblica con la quale viene stipulata la convenzione”;

Rilevato che:

- da molti anni l'Amministrazione comunale di Scandicci assicura la realizzazione del servizio di sorveglianza e accompagnamento alunni su autobus di linea (TPL) e del servizio di sorveglianza e accompagnamento alunni su scuolabus, avvalendosi di Associazioni di volontariato presenti sul territorio comunale;
- questi servizi vanno garantiti anche per il prossimo anno scolastico 2022-2023;

Ritenuto di continuare ad avvalersi, per esecuzione di tali servizi per il prossimo anno scolastico, delle Associazioni di volontariato presenti sul territorio comunale cui affidare i servizi, riconoscendo, a titolo di rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate:

- per il servizio di accompagnamento e sorveglianza su autobus di linea (TPL), l'importo massimo di € 20.153,00, esente iva;
- per il servizio di accompagnamento e sorveglianza su scuolabus, l'importo massimo di € 11.211,00, esente iva;

Considerato necessario individuare le Associazioni attraverso una procedura di evidenza pubblica, approvando, a tale scopo, i seguenti documenti, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

- Avviso pubblico, con allegati gli itinerari (“gite”) e gli orari relativi ai due servizi, in cui sono descritti i requisiti di accesso alla procedura, le caratteristiche dei servizi, gli obblighi delle associazioni, la procedura, ecc (Allegato A);
- Domanda di partecipazione alla procedura (Allegato B);

Ritenuto di disporre che la documentazione di cui sopra sia pubblicata sul sito del Comune nell'apposita sezione “Altri bandi e avvisi” e in “Bacheca” dal giorno successivo all'efficacia del presente provvedimento e fino al 7 settembre 2022;

Dato atto che con il provvedimento di approvazione della graduatoria, verranno approvati gli schemi di convenzione con cui saranno puntualmente definiti i rapporti fra il Comune di Scandicci e le Associazioni affidatarie dei servizi;

Dato atto che il rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate, che verrà corrisposto alle Associazioni affidatarie, non è assoggettato al regime IVA, ai sensi dell'art. 8 comma 2 della L. 266/1991, nella parte non abrogata dall'art. 102 D.lgs 117/2017;

Ritenuto infine di assumere le prenotazioni di spesa di € 20.153,00 iva esente, per il servizio reso su TPL e di € 11.211,00, iva esente, per il servizio reso su scuolabus sul **cap. 199000/15** "Spese per la gestione dei trasporti scolastici" del bilancio 2022-2024, sul quale, per l'annualità 2022 e 2023 si sono rese disponibili le somme necessarie a seguito della variazione di bilancio effettuata con Delibera Consiglio Comunale n. 42 del 28/07/2022:

Missione 04 Istruzione e diritto allo studio,
Programma 06 Servizi ausiliari all'istruzione,
V livello 1030215002 Contratti di servizio per trasporto scolastico,
nel seguente modo:

Annualità 2022

- servizio di accompagnamento e sorveglianza su TPL € 8.793,78 iva esente,
- servizio di accompagnamento e sorveglianza su SCUOLABUS € 4.760,21 iva esente;

Annualità 2023

- servizio di accompagnamento e sorveglianza su TPL € 11.359,22 iva esente,
- servizio di accompagnamento e sorveglianza su SCUOLABUS € 6.450,79 iva esente;

Dato atto che la Dirigente del Settore 1 - Servizi alla Persona, in qualità di soggetto competente ad adottare il presente provvedimento, secondo quanto previsto dall'art. 42, D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. non si trova in alcuna situazione di conflitto di interessi con riferimento ai procedimenti di cui trattasi, ai sensi dell'art. 6-bis, della legge n. 241/1990, dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 (Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici) e dell'art. 8 del Codice di comportamento del Comune di Scandicci approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 14/2022;

Viste:

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 17 del 07.04.2022 con la quale è stata approvata, la nota di aggiornamento al documento unico di programmazione (DUP) – Periodo 2022/2024;
- Vista la delibera della Giunta comunale n. 108 del 02.08.2022 avente ad oggetto "Documento Unico di Programmazione (DUP) - Periodo 2023/2025 (Art. 170, Comma 1, D.LGS. N. 267/2000). Presentazione";
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 18 del 07.04.2022 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2022-2024 e il Piano triennale degli incarichi di collaborazione 2022-2024;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 38 del 08.04.2022 avente ad oggetto l' "Approvazione del Piano esecutivo di gestione 2022-2024 – parte finanziaria";
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 55 del 05.05.2022 avente ad oggetto l' "Approvazione del Piano esecutivo di gestione 2022-2024 – parte programmatica";

- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 85 del 09/06/2022 avente ad oggetto "Variazione in via d'urgenza al bilancio di previsione finanziario 2022/2024" (art.175 comma 4 del D.Lgs. 267/2000) ratificata con la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 35 del 22/06/2022;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 102 del 28.07.2022 avente ad oggetto "Variazione al Piano esecutivo di gestione 2022-2024" (art. 175 comma 5-bis del D.lgs. n. 267/2000);
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 103 del 28.07.2022 avente ad oggetto "Variazione in via d'urgenza al bilancio di previsione finanziario 2022/2024" (art.175 comma 4 del D.Lgs. 267/2000);

DETERMINA

1. la premessa, che qui si intende integralmente richiamata e approvata, costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di avviare la procedura di evidenza pubblica per l'individuazione delle Associazioni di volontariato, presenti sul territorio comunale di Scandicci, cui affidare il servizio di sorveglianza e accompagnamento alunni su autobus di linea (TPL) ed il servizio di sorveglianza e accompagnamento alunni su scuolabus - anno scolastico 2021/2022, approvando, a tale scopo, i seguenti documenti, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:
 - Avviso pubblico, con allegati gli itinerari ("gite") e gli orari relativi ai due servizi, in cui sono descritti i requisiti di accesso alla procedura, le caratteristiche dei servizi, gli obblighi delle associazioni, la procedura, ecc (Allegato A)
 - Domanda di partecipazione alla procedura (Allegato B);
3. di disporre che la documentazione di cui sopra sia pubblicata sul sito del Comune nell'apposita sezione "Altri bandi e avvisi" e in "Bacheca" dal giorno successivo all'esecutività del presente provvedimento fino al 7 settembre 2022;
4. di dare atto che con il provvedimento di approvazione della graduatoria, verranno approvati gli schemi di convenzione con cui saranno puntualmente definiti i rapporti fra il Comune di Scandicci e le Associazioni affidatarie dei servizi;
5. di prevedere i seguenti importi a titolo di rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate dalle Associazioni che saranno individuate in esito alla procedura di evidenza pubblica:
 - per il servizio di accompagnamento e sorveglianza su autobus di linea (TPL), l'importo massimo complessivo € 20.153,00, esente iva;
 - per il servizio di accompagnamento e sorveglianza su scuolabus, l'importo massimo complessivo € 11.211,00, esente iva;

7. di assumere le prenotazioni di spesa di € 20.153,00, iva esente, per il servizio reso su TPL e di € 11.211,00, iva esente, per il servizio reso su scuolabus sul **cap. 199000/15** "Spese per la gestione dei trasporti scolastici" del bilancio 2022-2024:

Missione 04 Istruzione e diritto allo studio,
Programma 06 Servizi ausiliari all'istruzione,
V livello 1030215002 Contratti di servizio per trasporto scolastico,
nel seguente modo:

Annualità 2022

Prenotazione d'impegno n. 1454/2022 per servizio di accompagnamento e sorveglianza su TPL di € 8.793,78 iva esente,

Prenotazione d'impegno n. 1455/2022 per servizio di accompagnamento e sorveglianza su SCUOLABUS di € 4.760,21 iva esente,

con scadenza dell'obbligazione giuridica al 31/12/2022;

Annualità 2023

Prenotazione d'impegno n. 159/2023 per servizio di accompagnamento e sorveglianza su TPL di € 11.359,22 iva esente,

Prenotazione d'impegno n. 160/2023 per servizio di accompagnamento e sorveglianza su SCUOLABUS di € 6.450,79 iva esente,

con scadenza dell'obbligazione giuridica al 31/12/2023.

IL DIRIGENTE

Dott.ssa FERIA FATTORI

Documento informatico firmato digitalmente
ai sensi e per gli effetti del D.P.R. 445/2000,
del D.Lgs. 82/2005, e norme collegate