

**VERBALE DI DELIBERAZIONE**  
**CONSIGLIO COMUNALE**  
**del 30/05/2016 n. 63**

**COPIA**

**Oggetto: *Piano Annuale dei servizi Pubblici locali anno 2016.***  
***Approvazione.***

---

L'anno duemilasedici (2016), Il giorno 30/5/2016 alle ore 17:09 nella Sala Consiliare "Orazio Barbieri", posta nella sede comunale.

Presiede l'adunanza, convocata con l'osservanza di tutte le formalità prescritte dal vigente Regolamento del Consiglio Comunale il Sig. **Daniele Lanini**

Fatto l'appello nominale risultano

**PRESENTI** i Sigg.ri:

- **Bencini Valerio**
- **Tognetti Massimiliano**
- **Batistini Leonardo**
- **Pacini Andrea**
- **Pecorini Ilaria**
- **Fulici Fabiana**
- **Calabri Carlo**
- **Mucè Umberto**
- **Cialdai Fabiani Enrica**
- **Bambi Giulia**
- **Nozzoli Cristina**
- **Franchi Erica**
- **Lanini Daniele**
- **Fallani Sandro**
- **Pordfido Antonella**
- **Graziani Francesco**
- **Babazzi Alessio**
- **Trevisan Barbara**
- **De Lucia Chiara**
- **Pedullà Simone**

**ASSENTI** i Sigg.ri:

- **Marchi Alexander**
- **Kashi Zadeh Yuna**
- **Marino Luca**
- **Landi Laura**
- **Ciabattoni Patrizia**

Partecipa il Segretario Generale Dott. **Marco Pandolfini**

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il Presidente dichiara aperta la seduta.

Vengono designati scrutatori i consiglieri: U. Mucè, C. Calabri, M. Tognetti

Il Presidente mette in discussione congiuntamente gli argomenti 4,5,6,7,8,9 iscritti all'ordine del giorno.

INTERVENGONO:

Per la presentazione degli atti l'assessore Andrea Giorgi e di seguito i Consiglieri A. Porfido [Gruppo Partito Democratico], L. Batistini [Gruppo Alleanza per Scandicci, Nuovo Centro Destra, Fratelli d'Italia], M.Tognetti [Gruppo Movimento 5 stelle], A. Pacini [Gruppo Fare Comune], E. Franchi [Gruppo Forza Italia], S. Pedullà [Gruppo Partito Democratico], il Segretario Comunale per precisazioni tecniche su richiesta della cons. E. Franchi, A. Babazzi [Gruppo Partito Democratico], il Sindaco Sandro Fallani per le conclusioni.

Intervengono per replica e dichiarazioni congiunte sul voto i consiglieri: L. Batistini [Gruppo Alleanza per Scandicci, Nuovo Centro Destra, Fratelli d'Italia], V. Bencini [Gruppo Movimento 5 stelle], E. Franchi [Gruppo Forza Italia].

OMISSIS (gli interventi sono riportati nel verbale integrale della seduta)

Quindi,

#### IL CONSIGLIO COMUNALE

Dato atto della competenza del Consiglio Comunale all'emanazione del presente provvedimento ai sensi e per gli effetti dell'art. 42 del D.Lgs. 267/2000;

Premesso che l'art. 49 dello Statuto comunale approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 13 del 18 marzo 2014, stabilisce che lo stesso Consiglio individui i singoli servizi da erogare con le relative forme di gestione e individui forme di indirizzo, monitoraggio e controllo nei confronti dei soggetti gestori;

Rilevato:

che il concetto di "servizio pubblico" e l'istituto giuridico che esso connota è tipico dell'ordinamento italiano ed ha contenuti eterogenei riferendosi in taluni casi al fatto che un servizio è offerto alla collettività, in tal altri che ad un servizio è stato attribuito un ruolo specifico nell'interesse pubblico e in altri ancora riferendosi alla proprietà o allo status dell'ente che presta il servizio;

che la definizione di "servizi pubblici locali" è contenuta nell'art. 112 del D. Lgs 267/2000 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti Locali" il quale statuisce che sono tali, "i servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali" ;

che le Istituzioni Europee hanno formulato i seguenti concetti base partendo da quanto disposto dall'art. 14 ( e dagli articoli 93,106 e 107) del Trattato sul Funzionamento dell' Unione Europea (Roma 1957):

*Servizi di interesse generale (SIG)*: servizi che le Autorità pubbliche degli Stati membri considerano di interesse generale e pertanto sono oggetto di specifici obblighi di servizio pubblico. Il termine riguarda sia le attività economiche che i servizi non economici. Questi ultimi non sono soggetti ad una normativa specifica UE né alle norme del Trattato in materia di mercato interno e concorrenza.

*Servizi di interesse economico generale (SIEG)*: sono attività economiche i cui risultati contribuiscono all'interesse pubblico generale e che non sarebbero svolte dal mercato e senza un intervento statale sarebbero svolte a condizioni differenti in termini di qualità, sicurezza, accessibilità economica, parità di trattamento o accesso universale.

Il servizio è remunerato dagli utenti (cf Risoluzione sulla comunicazione della Commissione sui servizi di interesse generale in Europa ( COMN (96) 0443 C4- 0507/96);

*Servizi sociali di interesse generale (SSIG)*: comprendono i regimi di sicurezza sociale che coprono i rischi fondamentali dell'esistenza e una gamma di altri servizi essenziali forniti direttamente al cittadino con un ruolo preventivo e di coesione /inclusione sociale;

*Obbligo di servizio universale (OSU)*: sono un particolare tipo di obblighi di servizio pubblico con i quali si stabiliscono le condizioni per assicurare che taluni servizi vengano messi a disposizione di tutti i consumatori ed utenti di uno Stato membro, a prescindere dalla loro localizzazione geografica, a un determinato livello di qualità e tenendo conto delle circostanze nazionali, ad un prezzo sostenibile.

Evidenziato tutto ciò risulta che l'ambito concettuale di "*Servizio pubblico*" è compreso nel "servizio di interesse generale" e "servizio di interesse economico generale".

Dato atto che l'impostazione comunitaria (in cui il concetto di "*servizio pubblico locale*" pertanto è collegato al concetto di "*servizi di interesse economico generale*" e tramite quest'ultimo a quello di "*servizi di interesse generale*") è stata fatta propria dalla giurisprudenza della Repubblica Italiana giusta

- la sentenza della Corte Costituzionale n. 325 del 17 novembre 2010 nella quale è evidenziato che il concetto di Servizio Pubblico Locale e quello di Servizio di interesse economico generale, sono omologhi e si riferiscono ad un servizio che è reso mediante una attività economica per fornire prestazioni considerate necessarie (dirette cioè a realizzare anche fini sociali) nei confronti di una indifferenziata generalità di cittadini, a prescindere dalle loro particolari condizioni ;
- la sentenza della Corte Costituzionale n. 229 decisa in data 16.07.2013 e pubblicata il 31.07.2013 nella parte in cui statuisce "*la definizione dei servizi di interesse generale trova nella normativa*

*dell'Unione Europea i suoi fondamenti e che alla luce di essa, tali servizi corrispondono ad attività (anche commerciali) orientate al bene della collettività e pertanto vincolate a specifici obblighi di servizio pubblico da parte delle autorità, tra le quali si annoverano, ad esempio, i trasporti, i servizi postali, le telecomunicazioni, è agevole desumere che i servizi pubblici locali rientrano fra i servizi di interesse generale”;*

Rilevato che le modalità ordinarie di erogazione dei servizi pubblici locali sono le seguenti:

- a) affidamento a società in qualunque forma costituite individuate mediante procedure ad evidenza pubblica;
- b) affidamento a società a capitale misto pubblico privato in cui il socio privato sia scelto mediante procedure ad evidenza pubblica;
- c) affidamento a società a capitale interamente pubblico a condizione che gli enti titolari del capitale sociale esercitino sulla società un controllo analogo a quello sui propri servizi e che la società realizzi la parte più importante dell'attività con gli enti che la controllano (c.d. *in house*);
- d) istituzioni;
- e) aziende speciali, anche consortili;
- f) gestione in economia.

Visti l'art. 3, commi da 27 a 29, della legge 24.12.2007 n. 244 “Ricognizione e verifica dei presupposti per il mantenimento delle Società Partecipate”;

Rilevata la complessa situazione oggettiva creatasi sui soggetti giuridici gestori dei servizi che ha indotto il legislatore ad intervenire più volte sulla materia ed a regolamentarla con una serie di leggi e decreti tra i quali :

- l'art. 112 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 ;
- l'articolo 3 commi 27, 28, 29 della legge 24.12.2007 n. 244 ;
- l'abrogazione dell'art. 23 bis del Decreto legge 25 giugno 2008, n. 112 ;
- il comma 32 dell'art. 14 del Decreto legge 31 maggio 2010, n. 78 ;
- l'art. 4 del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95 Convertito in legge, con modificazioni, dall'[art. 1, comma 1, L. 7 agosto 2012, n. 135](#) ;
- l'art. 1, comma 612, della legge 23 dicembre 2014, n. 190 (legge di stabilità 2015) il quale ha introdotto l'obbligo della Redazione del “Piano Operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute”;

Preso atto che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 30 in data 18 marzo 2015 è stato approvato il “Piano Operativo di razionalizzazione delle

società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute” nel quale è stata approvata la dismissione delle società Firenze Parcheggio Spa, Agenzia Fiorentina per l’energia Srl e L’Isola de Renai Spa;

Rilevata la dismissione delle società Fidi Toscana Spa e ATAF Spa disposta dal Piano annuale dei Servizi del corrente anno, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, al quale si rimanda per le motivazioni del caso che sono richiamate e confermate integralmente;

Visti i pareri favorevoli resi in ordine alla regolarità tecnica e alla regolarità contabile della proposta sopra riportata, ed inseriti nella presente deliberazione a costituirne parte integrante e sostanziale, ai sensi e per gli effetti dell’art. 49 del D. Lgs. n. 267/2000;

Quindi,

#### IL CONSIGLIO COMUNALE

Con votazione espressa con voto elettronico e che da il seguente risultato

Presenti in aula	= 19
Non partecipano al voto	= 0
Partecipano al voto	= 19
Astenuti	= 0
Votanti	= 19
Favorevoli	= 14
Contrari	= 5

Esito: Approvato

\* \* \* \* \*

Favorevoli = 14 [Babazzi Alessio - Bambi Giulia - Calabri Carlo - Cialdai Fabiani Enrica - De Lucia Chiara - Fallani Sandro - Graziani Francesco - Lanini Daniele - Muce' Umberto - Nozzoli Cristina - Pecorini Ilaria - Pedulla' Simone - Porfido Antonella - Trevisan Barbara]

Contrari = 5 [Batistini Leonardo - Bencini Valerio - Franchi Erica - Fulici Fabiana - Tognetti Massimiliano]

#### DELIBERA

1. Di approvare il Piano dei Servizi pubblici locali per l’anno 2016 che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
2. Di disporre ai sensi dell’art. 3, commi da 27 a 29, della legge 24.12.2007 n.244 “Ricognizione e verifica dei presupposti per il mantenimento delle

Società Partecipate” la dismissione delle società ATAF SPA e Fidi Toscana Spa per i motivi indicati nel citato Piano annuale dei Servizi pubblici locali che sono richiamati e confermati integralmente nel presente deliberato;

3. Di conferire mandato, per le motivazioni indicate nel presente atto che s'intendono confermate, al competente dirigente di porre in essere le procedure amministrative necessarie alla dismissione della società ATAF SPA e della società Fidi Toscana Spa;
4. Di trasmettere la presente deliberazione alla competente Sezione Regionale di Controllo della Toscana della Corte dei Conti, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 3, comma 28, della legge 24.12.2007 n. 244, come modificato dall'art. 19 del D.L. 1.7.2009 n. 78, Convertito in legge dall'art. 1, comma 1, L. 3 agosto 2009, n. 102 il quale dispone *“L'assunzione di nuove partecipazioni e il mantenimento delle attuali devono essere autorizzati dall'organo competente con delibera motivata in ordine alla sussistenza dei preposti di cui al comma 27. La delibera di cui al presente comma è trasmessa alla sezione competente della Corte dei Conti.”*

Quindi,

#### IL CONSIGLIO COMUNALE

Con votazione espressa con voto elettronico e che da il seguente risultato

Presenti in aula	= 19
Non partecipano al voto	= 4
Partecipano al voto	= 15
Astenuti	= 0
Votanti	= 15
Favorevoli	= 14
Contrari	= 1

Esito: Approvato

\* \* \* \* \*

Favorevoli = 14 [Babazzi Alessio - Bambi Giulia - Calabri Carlo - Cialdai Fabiani Enrica - De Lucia Chiara - Fallani Sandro - Graziani Francesco - Lanini Daniele - Muce' Umberto - Nozzoli Cristina - Pecorini Ilaria - Pedulla' Simone - Porfido Antonella - Trevisan Barbara]

Contrari = 1 [Franchi Erica]

Non Votanti = 4 [Batistini Leonardo - Bencini Valerio - Fulici Fabiana - Tognetti Massimiliano]

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'arte 134 del D. Lgs 267/2000





Del che si è redatto il presente verbale

IL SEGRETARIO GENERALE  
**F.to Marco Pandolfini**

IL PRESIDENTE  
**F.to Daniele Lanini**

**CERTIFICATO DI ESECUTIVITÀ**

La su estesa deliberazione è divenuta esecutiva il \_\_\_\_\_ a seguito della decorrenza del termine di dieci giorni dalla data di pubblicazione All'albo Pretorio senza reclami, ai sensi dell'art. 134, III comma D. Lgs 267/2000

*IL SEGRETARIO GENERALE*

Scandicci, lì \_\_\_\_\_