

**VERBALE DI DELIBERAZIONE**  
**CONSIGLIO COMUNALE**  
**del 30/11/2017 n. 180**

**COPIA**

**Oggetto: Società controllate. Obiettivi relativi alle spese di funzionamento.**

L'anno duemiladiciassette (2017), Il giorno 30/11/2017 alle ore 18:35 nella Sala Consiliare "Orazio Barbieri", posta nella sede comunale.

Presiede l'adunanza, convocata con l'osservanza di tutte le formalità prescritte dal vigente Regolamento del Consiglio Comunale il Sig. **Simone Pedullà**

Fatto l'appello nominale risultano

**PRESENTI** i Sigg.ri:

- Fallani Sandro
- Lanini Daniele
- Babazzi Alessio
- Trevisan Barbara
- De Lucia Chiara
- Marino Luca
- Pedullà Simone
- Calabri Carlo
- Mucè Umberto
- Marchi Alexander
- D'Andrea Laura
- Pecorini Ilaria
- Fulci Fabiana
- Bencini Valerio
- Tognetti Massimiliano
- Batistini Leonardo
- Franchi Erica

**ASSENTI** i Sigg.ri:

- Pordfido Antonella
- Graziani Francesco
- Bambi Giulia
- Landi Laura
- Nozzoli Cristina
- Ciabattoni Patrizia
- Cialdai Fabiani Enrica
- Pacini Andrea

Partecipa il Segretario Generale Dott. **Marco Pandolfini**.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il Presidente dichiara aperta la seduta.

Vengono designati scrutatori i consiglieri: A. Babazzi, L. D'Andrea, M. Tognetti.

Il Presidente mette ora in discussione l'argomento iscritto al punto n. 9 dell'ordine del giorno.

Successivamente all'appello iniziale sono entrati in aula i Consiglieri Graziani, Cialdai Fabiani e Bambi.

Risultano uscite dall'aula le Consigliere Bambi e De Lucia.

Il Presidente dà la parola al Sindaco Fallani per la presentazione della delibera.

Non ci sono interventi da parte dei Consiglieri.

OMISSIS (l'intervento è riportato nel verbale integrale della seduta)

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto il decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, in vigore dal 23.09.2016 ed avente per oggetto “ Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica”, come modificato dal decreto legislativo 16 giugno 2017, n. 100;

Visto, in particolare, l'art.19 del suddetto decreto, il quale stabilisce, ai commi 5, 6 e 7, quanto di seguito riportato.

*“5. Le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuale e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quella per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all'articolo 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera.*

*6. Le società a controllo pubblico garantiscono il concreto perseguimento degli obiettivi di cui al comma 5 tramite propri provvedimenti da recepire, ove possibile, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali, in sede di contrattazione di secondo livello.*

*7. I provvedimenti e i contratti di cui ai commi 5 e 6 sono pubblicati sul sito istituzionale della società e delle pubbliche amministrazioni socie. In caso di mancata o incompleta pubblicazione si applicano l'articolo 22, comma 4, 46 e 47, comma 2, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33”;*

Visto, inoltre, l'art. 25 del sopra citato D. Lgs. n. 175/2016, il quale stabilisce, ai commi 1, 4 e 6, quanto segue:

*“1. Entro il 30 settembre 2017 le società a controllo pubblico effettuano una ricognizione del personale in servizio, per individuare eventuali eccedenze, anche in relazione a quanto previsto dall'articolo 24. L'elenco del personale*

*eccedente, con la puntuale indicazione dei profili posseduti, è trasmesso alla regione nel cui territorio la società ha sede legale....omissis ( secondo modalità stabilite da un decreto ministeriale ancora da emanare).*

*4. Fino al 30 giugno 2018, le società a controllo pubblico non possono procedere a nuove assunzioni a tempo indeterminato se non attingendo, con le modalità definite dal decreto di cui al comma 1, agli elenchi di cui ai commi 2 e 3 (personale in esubero della regione di appartenenza). Il predetto divieto decorre dalla data di pubblicazione del decreto di cui al comma 1.*

*6. I rapporti di lavoro stipulati in violazione delle disposizioni del presente articolo sono nulli e i relativi provvedimenti costituiscono grave irregolarità ai sensi dell'articolo 2409 del codice civile”;*

Visto, infine, il comma 2 del citato art. 19 del D. Lgs. n. 175/2016, ai sensi del quale *“Le società a controllo pubblico stabiliscono, con propri provvedimenti, criteri e modalità per il reclutamento del personale nel rispetto dei principi, anche di derivazione europea, di trasparenza, pubblicità e imparzialità e dei principi di cui all’art. 35, comma 3, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165”;*

Preso atto che le suddette disposizioni di legge hanno come riferimento applicativo le società a controllo pubblico, la cui definizione è data dall’art. 2, comma 1, lett. b), del citato D. Lgs. n.175/2016, ai sensi del quale il controllo è la situazione descritta nell’art. 2359 del codice civile e può inoltre sussistere quando, in applicazione di norme di legge o statutarie o di patti parasociali, per le decisioni finanziarie e gestionali strategiche relative all’attività sociale è richiesto il consenso unanime di tutte le parti che condividono il controllo;

Dato atto che, ai sensi della sopra citata disposizione di legge, il Comune di Scandicci esercita il controllo sulla società “Farma.net Scandicci spa”, della quale detiene il 51% del capitale sociale;

Dato atto, inoltre, che il Comune di Scandicci partecipa, con quote di minoranza, alle società a controllo pubblico, nell’accezione di cui sopra, di seguito elencate, al netto di quelle per le quali è stato deciso il recesso o l’alienazione dell’intera partecipazione azionaria, con deliberazione del Consiglio Comunale n. 136 del 28.09.2017, adottata ai sensi dell’art. 24 del D. Lgs. n. 175/2016:

- Alia Servizi Ambientali spa;
- Casa spa;
- Consiag spa;
- Linea Comune spa;
- Publiacqua spa;

Considerato che:

- con decisione del CdA del 09.03.2011, la società Quadrifoglio spa, ora Alia Servizi Ambientali spa, ha stabilito di concludere la procedura di emissione di strumenti finanziari quotati, come attestato con nota trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti della Toscana ed al Comune di Firenze, con la conseguenza che la società medesima non è soggetta all'applicazione delle disposizioni del D. Lgs. n. 175/2016, ai sensi dell'art. 26, commi 4 e 5, dello stesso decreto;
- la suddetta società Alia Servizi Ambientali spa, in esito alla conclusione delle procedure per l'affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti da parte dell'Autorità di Ambito Ottimale "Toscana Centro", a seguito di procedura ad evidenza pubblica, sarà sottoposta alle verifiche ed ai controlli da parte della medesima Autorità affidante;

Rilevata la necessità di dover provvedere, ai sensi del succitato art. 19 del D. Lgs. n. 175/2016, a fissare obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate dall'ente, relativamente alla società Farma.net Scandicci spa (partecipata con la quota del 51%), mentre nei confronti delle altre società a controllo pubblico partecipate dal Comune di Scandicci con quote di minoranza, come sopra elencate, la definizione degli indirizzi per il perseguimento degli obiettivi di razionalizzazione delle spese di funzionamento, comprese quelle per il personale, sarà effettuata a seguito del confronto con gli altri enti soci in seno agli organismi di indirizzo e controllo o nell'ambito di patti parasociali, ove esistenti, oppure mediante la condivisione e la definizione di linee di indirizzo comuni;

Richiamate le vigenti disposizioni di legge in materia di contenimento e di razionalizzazione della spesa, al rispetto delle quali sono tenuti gli enti pubblici, come il Comune di Scandicci, con particolare riferimento alle norme in materia di limitazione della spesa di personale e delle spese di funzionamento, tra le quali quelle per consulenze e collaborazioni in genere, per relazioni pubbliche, mostre, convegni e rappresentanza, per l'acquisto e la manutenzione di autovetture, per la formazione e missioni del personale;

Dato atto che la rappresentazione tipica delle spese delle società di capitali risulta dal conto economico di cui allo schema di bilancio ex art. 2425 del Codice Civile e che in tale ambito sono da ritenersi riferibili al termine "spese di funzionamento" adottato dal Testo unico gli oneri di cui ai punti 6, 7, 8, 9 e 14 della lettera B del citato schema, e che all'interno di detta categoria sono spese del personale quelle di cui al punto 9 della medesima voce B;

Considerato che i suddetti obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento devono essere fissati contemperando l'esigenza del contenimento della spesa con la necessità di erogare servizi e prestazioni soddisfacenti da parte delle società, alle quali gli obiettivi stessi sono rivolti;

Vista, a tale proposito, la deliberazione della Corte dei Conti della Liguria n. 80 de 20.07.2017, nella quale si afferma, nella sostanza, che gli obiettivi ex art. 19 del D. Lgs. n. 175/2016 possono essere "flessibili", nel senso che possono anche prevedere un aumento delle spese di personale se ciò è necessario per aumentare i servizi o il fatturato, e/o per conseguire maggiore efficienza gestionale (nella delibera – adottata a proposito di una società in house, si esemplifica che ciò è consentito se da un fatturato 100 per 10 unità di personale si passa ad un fatturato 200 per 12 unità di personale);

Considerata quindi la necessità di contemperare la determinazione degli obiettivi di spesa con le caratteristiche organizzative specifiche della società Farma.net Scandicci spa, tenendo conto altresì del settore specifico, quello farmaceutico, nel quale essa opera;

Ritenuto pertanto, per i motivi sopra indicati, di individuare per il triennio 2017-2019, quale obiettivo specifico di riduzione delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, la riduzione dell'incidenza di tutte le spese di funzionamento, complessivamente considerate, rispetto al fatturato della suddetta società, fatti salvi eventuali interventi strategici di sviluppo o di riassetto organizzativo, che potranno eventualmente richiedere la definizione di ulteriori indirizzi da adottarsi con specifici provvedimenti;

Ritenuto altresì che l'obiettivo di contenimento delle spese di funzionamento, come sopra individuato, debba essere perseguito attraverso le azioni di seguito dettagliate:

1. il contenimento delle spese generali, con particolare riferimento a quelle per incarichi di consulenza e collaborazione e per l'utilizzo di altre forme flessibili di lavoro: la società deve contenere le spese per studi e incarichi di consulenza (ovvero prestazioni professionali finalizzate alla resa di pareri, valutazioni, espressioni di giudizi, consulenze legali al di fuori della rappresentanza processuale e del patrocinio della società, ed in generale spese non riferibili a servizi professionali affidati per sopperire a carenze organizzative o altro) nel limite massimo della media della spesa sostenuta nei due esercizi precedenti a quello di riferimento, fatte salve particolari esigenze indifferibili e straordinarie specificatamente motivate;
2. il divieto di procedere ad assunzioni di personale di qualsiasi tipologia in presenza di squilibri gestionali e di risultati di esercizio negativi;

3. fino al 30.6.2018 il divieto di procedere ad assunzioni a tempo indeterminato se non attingendo dagli elenchi della Regione Toscana e dell'Agenzia nazionale per le politiche attive del lavoro, salvo che per eventuali assunzioni di personale con profili non disponibili in detti elenchi, ai sensi di quanto disposto dall'art. 25 del D. Lgs. n. 175/2016;
4. la possibilità di ricorso al reclutamento di personale a tempo determinato, interinale o altre forme temporanee, in caso di necessità di sopperire a carenze temporanee di risorse o implementazione di servizi non aventi carattere di stabilità nel tempo, avendo cura di verificarne la sostenibilità economica e garantendo il rispetto del complessivo equilibrio aziendale;
5. l'attenta gestione delle risorse destinate alla contrattazione di secondo livello, evitando impegni pluriennali e fatti salvi gli obblighi derivanti dalla contrattazione nazionale ed i conseguenti oneri economici. L'eventuale distribuzione di forme di incentivazione e premi di produzione al personale, esclusi i compensi relativi a indennità correlate all'esercizio di funzioni, dovrà essere valutata ed effettuata, dagli organi societari preposti, sulla base di criteri oggettivi e misurabili e la corresponsione potrà avvenire solo in caso di raggiungimento di risultati economici positivi;
6. la trasmissione, entro il mese di novembre di ogni anno, del budget/bilancio di previsione riferito all'esercizio successivo e la predisposizione, con cadenza semestrale, di una relazione con la quale si espone lo stato di attuazione degli obiettivi indicati nel budget, rilevando le cause degli eventuali scostamenti, ed il rispetto delle norme sui vincoli di finanza pubblica, al fine di consentire all'Ente il monitoraggio costante dell'andamento delle società e la verifica di eventuali scostamenti dagli obiettivi di spesa stabiliti con il presente provvedimento;

Ritenuto inoltre che, in caso di implementazioni stabili nel tempo dei servizi affidati/gestiti e di altri interventi di carattere strategico, quali a titolo esemplificativo la reinternalizzazione di servizi precedentemente gestiti in appalto a terzi, o altri cambiamenti che modifichino in modo sostanziale il quadro di sostenibilità dei rendimenti economici della società in rapporto alle prospettive di sviluppo, potranno essere definite, anche su impulso di parte, con successivo atto demandato alla Giunta comunale, disposizioni di maggior dettaglio o di revisione dei limiti, fermo restando il generale principio di contenimento dei costi e di perseguimento dell'equilibrio economico generale della società;

Dato atto che eventuali scostamenti dagli obiettivi di spesa di funzionamento stabiliti col presente atto, qualora non riassorbiti mediante azioni correttive nel corso dell'esercizio, sono da motivarsi dettagliatamente nella nota integrativa al bilancio di esercizio;

Dato atto, infine, che il presente provvedimento sarà comunicato alla società Farma.net Scandicci spa ed alle società nei confronti delle quali la partecipazione di controllo è detenuta, nel loro insieme, da amministrazioni locali o soggetti da queste partecipati, sopra elencate;

Visti i pareri favorevoli resi in ordine alla regolarità tecnica e contabile della proposta sopra riportata, ed inseriti nella presente deliberazione a costituirne parte integrante e sostanziale, ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D. Lgs. n. 267/2000;

Visto il D. Lgs. 18.08.2000, n. 267;

Visto lo Statuto comunale;

Con votazione espressa con voto elettronico e che dà il seguente risultato:

Presenti in aula	= 18
Non partecipano al voto	= 2
Partecipano al voto	= 16
Astenuti	= 1
Votanti	= 15
Favorevoli	= 13
Contrari	= 2

Esito: Approvato

\* \* \* \* \*

Favorevoli = 13 [Babazzi Alessio - Calabri Carlo - Cialdai Fabiani Enrica - D'andrea Laura - Fallani Sandro - Graziani Francesco - Lanini Daniele - Marchi Alexander - Marino Luca - Muce' Umberto - Pecorini Ilaria - Pedulla' Simone - Trevisan Barbara]

Contrari = 2 [Fulici Fabiana - Tognetti Massimiliano]

Astenuti = 1 [Franchi Erica]

Non Votanti = 2 [Batistini Leonardo - Bencini Valerio]

#### DELIBERA

- 1) di definire, ai sensi dell'art. 19 del D. Lgs. 19.08.2016, n. 175, quale obiettivo specifico, per il triennio 2017-2019, di riduzione delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, della società Farma.net Scandicci spa, la riduzione dell'incidenza di dette spese di funzionamento, complessivamente considerate, rispetto al fatturato complessivi della medesima società, fatti salvi eventuali interventi strategici di sviluppo o di riassetto organizzativo, che potranno

eventualmente richiedere la definizione di ulteriori indirizzi da adottarsi con specifici provvedimenti;

2) di individuare, quali azioni finalizzate al raggiungimento dell'obiettivo sopra indicato, le seguenti misure:

- il contenimento delle spese generali, con particolare riferimento a quelle per incarichi di consulenza e collaborazione e per l'utilizzo di altre forme flessibili di lavoro: la società deve contenere le spese per studi e incarichi di consulenza (ovvero prestazioni professionali finalizzate alla resa di pareri, valutazioni, espressioni di giudizi, consulenze legali al di fuori della rappresentanza processuale e del patrocinio della società, ed in generale spese non riferibili a servizi professionali affidati per sopperire a carenze organizzative o altro) nel limite massimo della media della spesa sostenuta nei due esercizi precedenti a quello di riferimento, fatte salve particolari esigenze indifferibili e straordinarie specificatamente motivate;
- il divieto di procedere ad assunzioni di personale di qualsiasi tipologia in presenza di squilibri gestionali e di risultati di esercizio negativi;
- fino al 30.6.2018 il divieto di procedere ad assunzioni a tempo indeterminato se non attingendo dagli elenchi della Regione Toscana e dell'Agenzia nazionale per le politiche attive del lavoro, salvo che per eventuali assunzioni di personale con profili non disponibili in detti elenchi, ai sensi di quanto disposto dall'art. 25 del D. Lgs. n. 175/2016;
- la possibilità di ricorso al reclutamento di personale a tempo determinato, interinale o altre forme temporanee, in caso di necessità di sopperire a carenze temporanee di risorse o implementazione di servizi non aventi carattere di stabilità nel tempo, avendo cura di verificarne la sostenibilità economica e garantendo il rispetto del complessivo equilibrio aziendale;
- l'attenta gestione delle risorse destinate alla contrattazione di secondo livello, evitando impegni pluriennali e fatti salvi gli obblighi derivanti dalla contrattazione nazionale ed i conseguenti oneri economici. L'eventuale distribuzione di forme di incentivazione e premi di produzione al personale, esclusi i compensi relativi a indennità correlate all'esercizio di funzioni, dovrà essere valutata ed effettuata, dagli organi societari preposti, sulla base di criteri oggettivi e misurabili e la corresponsione potrà avvenire solo in caso di raggiungimento di risultati economici positivi;
- la trasmissione, entro il mese di novembre di ogni anno, del budget/bilancio di previsione riferito all'esercizio successivo e la predisposizione, con cadenza semestrale, di una relazione con la quale si espone lo stato di attuazione degli obiettivi indicati nel budget, rilevando le cause degli eventuali scostamenti, ed il rispetto delle norme sui vincoli di finanza pubblica, al fine di consentire all'Ente il monitoraggio costante dell'andamento delle società e la verifica di eventuali scostamenti dagli obiettivi di spesa stabiliti con il presente provvedimento;

- 3) di dare atto che l'obiettivo e le misure di cui ai precedenti punti 1 e 2 costituiscono linee di indirizzo generale per le società la cui partecipazione di controllo è determinata da più amministrazioni pubbliche, fermo restando il necessario confronto con gli altri enti pubblici soci in seno agli organismi di indirizzo e controllo o nell'ambito di patti parasociali, ove esistenti, oppure mediante la condivisione e la definizione di linee di indirizzo comuni;
- 4) di comunicare il presente provvedimento alla società Farma.net Scandicci spa, la quale è tenuta a trasmettere al Comune di Scandicci il provvedimento di recepimento degli indirizzi di cui al punto 1 e i contratti di cui all'art. 19, comma 6, del D. Lgs. n. 175/2016, entro il termine di 15 giorni dall'adozione, per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente, ai sensi dell'art. 19, comma 7, del citato Testo Unico;
- 5) di trasmettere il presente atto, ai fini di quanto stabilito al precedente punto 3, alle società Casa spa, Consiag spa, Linea Comune spa e Publiacqua spa.

Quindi,

#### IL CONSIGLIO COMUNALE

Ravvisata l'urgenza del presente atto stante la necessità di rendere operativi gli obiettivi in oggetto;

Rientra in aula la Consigliera Bambi.

Con votazione espressa con voto elettronico e che dà il seguente risultato:

Presenti in aula	= 19
Non partecipano al voto	= 4
Partecipano al voto	= 15
Astenuti	= 1
Votanti	= 14
Favorevoli	= 14
Contrari	= 0

Esito: Approvato

\* \* \* \* \*

Favorevoli = 14 [Babazzi Alessio - Bambi Giulia - Calabri Carlo - Cialdai Fabiani Enrica - D'andrea Laura - Fallani Sandro - Graziani Francesco - Lanini Daniele -

Marchi Alexander - Marino Luca - Muce' Umberto - Pecorini Ilaria - Pedulla'  
Simone - Trevisan Barbara]

Astenuti = 1 [Franchi Erica]

Non Votanti = 4 [Batistini Leonardo - Bencini Valerio - Fulici Fabiana - Tognetti  
Massimiliano]

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134,  
comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000.



Del che si è redatto il presente verbale

IL SEGRETARIO GENERALE  
**F.to Marco Pandolfini**

IL PRESIDENTE  
**F.to Simone Pedullà**

**CERTIFICATO DI ESECUTIVITÀ**

La su estesa deliberazione è divenuta esecutiva il \_\_\_\_\_ a seguito della decorrenza del termine di dieci giorni dalla data di pubblicazione All'albo Pretorio senza reclami, ai sensi dell'art. 134, III comma D. Lgs 267/2000

*IL SEGRETARIO GENERALE*

Scandicci, lì \_\_\_\_\_