RELAZIONE DI INIZIO MANDATO



Art. 4-bis, D.Lgs. 149/2011 Situazione finanziaria, patrimoniale ed Indebitamento dell'Ente

2019

Comune di Scandicci (FI)

Premessa

La presente relazione è redatta ai sensi dell'art. 4-bis del Decreto Legislativo 6 settembre 2011, n. 149, che così recita:

- "1. Al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica e il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, le province e i comuni sono tenuti a redigere una relazione di inizio mandato, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dei medesimi enti.
- 2. La relazione di inizio mandato, predisposta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale, è sottoscritta dal presidente della provincia o dal sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il presidente della provincia o il sindaco in carica, ove ne sussistano i presupposti, possono ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti."

Il presente documento succede temporalmente alla Relazione di Fine Mandato approvata il 19/03/2019, ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. n. 149/2011, relativa all'Amministrazione 2014-2019.

Quantunque il legislatore non abbia definito un modello tipo per la relazione di inizio mandato, si ritiene comunque opportuno presentare il presente documento con un continuo richiamo a quello predisposto dall'amministrazione uscente al fine di facilitarne la lettura e permettere più facili confronti.

Inoltre, la presente relazione integra e completa quella di fine mandato mettendo a confronto i dati 2018 acquisiti dal preconsuntivo con quelli risultanti dal rendiconto della gestione così come approvato dal Consiglio con deliberazione n. 44 del 08/05/2019.

1 DATI GENERALI

Prima di procedere all'analisi delle principali variabili economiche si ritiene opportuno presentare la nuova struttura ed organizzazione dell'ente dopo il rinnovo delle cariche elettive ed i primi provvedimenti della nuova amministrazione.

1.1 Organi politici

Gli amministratori in carica, a seguito delle ultime elezioni sono i seguenti:

Composizione Consiglio e Giunta	Carica	Area politica
Fallani Sandro	Sindaco	Partito Democratico
Anichini Andrea	Assessore	Partito Democratico
Franceschi Andrea	Assessore	Partito Democratico
Giorgi Andrea	Assessore	Partito Democratico
Lombardini Barbara	Assessore	Lista Civica Sandro Fallani Sindaco

Ndiayè Diye	Assessore	Partito Democratico
Palomba Ivana	Assessore	Lista Civica Scandicci a sinistra
Sereni Claudia	Assessore	Partito Democratico
Lazzeri Loretta	Presidente del consiglio comunale	Partito Democratico
Babazzi Alessio	Consigliere	Lista Civica Scandicci a sinistra
Baldini Luigi	Consigliere	Lega Salvini Premier
Batistini Leonardo	Consigliere	Lega Salvini Premier
Bencini Valerio	Consigliere	Movimento 5 stelle
Bonechi Daniela	Consigliere	Partito Democratico
Braccini Christian	Consigliere	Lega Salvini Premier
Brunetti Elda	Consigliere	Partito Democratico
Capano Ilaria	Consigliere	Partito Democratico
Carti Luca	Consigliere	Lista civica Centrodestra per Scandicci
D'Andrea Laura	Consigliere	Partito Democratico
Francioli Tommaso	Consigliere	Partito Democratico
Giulivo Dario	Consigliere	Lista Civica Sandro Fallani Sindaco
Meriggi Enrico	Consigliere	Lega Salvini Premier
Merlotti Fausto	Consigliere	Partito Democratico
Morandi Claudia	Consigliere	Partito Democratico
Pacini Giacomo	Consigliere	Partito Democratico
Pacinotti Stefano	Consigliere	Partito Democratico
Pecorini Ilaria	Consigliere	Lista Civica Sandro Fallani Sindaco
Porfido Alberico	Consigliere	Partito Democratico
Salvadori Alessandro	Consigliere	Lega Salvini Premier
Tallarico Bruno Francesco	Consigliere	Movimento 5 stelle
Vari Alessio	Consigliere	Lista Civica Sandro Fallani Sindaco
Vignoli Tiziana	Consigliere	Partito Democratico

1.2 Struttura organizzativa

La struttura organizzativa dell'Ente non è stata modificata dopo l'insediamento della nuova amministrazione. L'attuale assetto organizzativo è così riassumibile:

Organigramma	Denominazione
Segretario:	Dott. Corrado Grimaldi
Numero dirigenti	N.5
Numero posizioni organizzative	N. 17
Numero totale personale dipendente	N. 305
Struttura organizzativa dell'ente:	

Settore 1	Servizi alla persona
Settore 2	Servizi amministrativi ed informatici
Settore 3	Risorse
Settore 4	Governo Territorio
Settore 5	Servizi Tecnici e Lavori Pubblici
Settore 6	Supporto Organi di Governo e Servizi al cittadino

1.3 Popolazione residente

La popolazione residente alla data della presente relazione risulta riportata nell'ultima colonna della tabella che segue e viene messa a confronto con il numero di residenti alla data di compilazione della relazione di fine mandato e con quella presente nell'ente nell'anno 2011.

Popolazione	2011	2018	2019 alla data del 19/03/2019
Residenti al 31.12	49.765	50.376	50.974

2 SITUAZIONE FINANZIARIA

2.1 Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente

La seconda parte della presente relazione si propone di analizzare l'andamento delle entrate e delle spese sostenute dall'ente nel corso degli ultimi tre anni evidenziando, inoltre, l'eventuale scostamento presente tra i dati risultanti dalla relazione di fine mandato e quelli definitivi così come risultanti dall'ultimo rendiconto approvato.

A tal fine analizzeremo dapprima le varie voci di entrata e di spesa e gli equilibri parziali, quindi il risultato d'amministrazione conseguito nel corso degli ultimi tre anni.

2.1.1 Entrate

Con riferimento alla parte entrate si evidenziano i seguenti valori:

Entrate	2016	2017	Relazione Fine Mandato	2018 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
ENTRATE CORRENTI	62.246.758,38	47.055.292,12	46.118.383,70	46.071.526,35	-0,10%
ENTRATE IN CONTO CAPITALE E DA RIDUZIONE CREDITI	2.479.429,27	4.423.462,16	5.152.501,95	3.359.754,42	-34,79%
ACCENSIONE PRESTITI	929.705,30	0,00	800.000,00	800.000,00	0,00%
TOTALE	65.655.892,95	51.478.754,28	52.070.885,65	50.231.280,77	-3,53%

2.1.2 Spese

L'andamento della spesa relativa all'ultimo triennio è sintetizzato nella tabella che segue:

Spese	2016	2017	Relazione Fine Mandato	2018 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
SPESE CORRENTI	39.742.942,45	39.002.653,04	40.621.509,79	39.979.392,75	-1,58%
SPESE IN CONTO CAPITALE E PER INCREMENTO ATTIVITÀ FINANZIARIE	6.768.246,44	6.803.882,09	10.744.304,18	6.502.198,91	-39,48%
RIMBORSO PRESTITI	1.711.962,66	1.812.136,98	1.877.528,34	1.877.528,34	0,00%
TOTALE	48.223.151,55	47.618.672,11	53.243.342,31	48.359.120,00	-9,17%

2.1.3 Partite di giro

L'andamento della gestione conto terzi relativa all'ultimo triennio nonché le eventuali variazioni intervenute tra le risultanze portate nell'ultimo rendiconto approvato e quelle della relazione di fine mandato, sono evidenziate nella tabella che segue:

Partite di giro	2016	2017	Relazione Fine Mandato	2018 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
ENTRATE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	5.889.482,76	5.796.612,54	5.953.763,36	5.953.763,36	0,00%
USCITE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	5.889.482,76	5.796.612,54	5.953.763,36	5.953.763,36	0,00%

2.2 Gli equilibri parziali di bilancio

Analizzate le principali voci di entrata e di spesa, nel presente paragrafo vengono rappresentati gli equilibri di parte corrente ed in c/capitale degli ultimi esercizi. A riguardo si ricorda che:

- l'equilibrio del bilancio di parte corrente misura la quantità di entrate destinate al finanziamento delle spese relative all'ordinaria gestione dell'ente, comprendendo anche eventuali spese occasionali che non generano effetti sugli esercizi successivi;
- l'equilibrio del bilancio investimenti descrive, invece, le componenti che partecipano per più esercizi nei processi di produzione ed erogazione dell'ente.

Gli scostamenti riportati nell'ultima colonna della precedente tabella sono riferibili alle eventuali differenze tra l'ultimo rendiconto approvato e la relazione di fine mandato.

Equilibrio	2016	2017	Relazione Fine Mandato	2018 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE					
Avanzo applicato alla gestione corrente	637.962,22	300.785,55	2.965.605,62	2.965.605,62	0,00%
Fondo pluriennale vincolato di parte	775.391,29	938.852,94	766.445,99	766.445,99	0,00%

Relazione di inizio mandato 2019

corrente					
Totale Titoli delle Entrate Correnti	62.246.758,38	47.055.292,12	46.118.383,70	46.071.526,35	-0,10%
Recupero Disavanzo di Amministrazione	83.621,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Spese Correnti comprensive dell'accantonamento al Fondo pluriennale vincolato	40.681.795,39	39.769.099,03	40.683.199,97	40.178.065,89	-1,24%
Rimborso prestiti	1.711.962,66	1.812.136,98	1.877.528,34	1.877.528,34	0,00%
Differenza di parte corrente	21.182.732,84	6.713.694,60	7.289.707,00	7.747.983,73	6,29%
Entrate di parte Capitale destinate per legge a spese correnti	152,15	998.202,35	1.370.292,50	706.265,00	-48,46%
Entrate Correnti destinate ad investimenti	1.981.627,62	1.156.456,46	3.055.063,88	1.260.610,72	-58,74%
Altre Rettifiche (+/-)	0,00	-322.846,86	0,00	0,00	0,00%
Saldo di parte corrente	19.201.257,37	6.232.593,63	5.604.935,62	7.193.638,01	28,34%
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					
Fondo pluriennale vincolato di parte capitale	8.348.212,38	9.468.743,47	9.284.625,05	9.284.625,05	0,00%
A) Entrate in conto capitale e da riduzione attività finanziarie	2.479.429,27	4.423.462,16	4.352.501,95	2.559.754,42	-41,19%
B) Entrate da accensioni di prestiti	929.705,30	0,00	800.000,00	800.000,00	0,00%
Totale A+B	3.409.134,57	4.423.462,16	5.152.501,95	3.359.754,42	-34,79%
Spese in Conto Capitale comprensive dell'accantonamento al Fondo pluriennale vincolato	16.236.989,91	16.088.507,14	15.126.475,36	12.483.604,67	-17,47%
Differenza di parte capitale	-12.827.855,34	-11.665.044,98	-9.973.973,41	-9.123.850,25	-8,52%
Entrate correnti destinate ad investimenti	1.981.627,62	1.156.456,46	3.055.063,88	1.260.610,72	-58,74%
Entrate di parte capitale destinate per legge a spese correnti	152,15	998.202,35	1.370.292,50	706.265,00	-48,46%
Utilizzo avanzo di amm.ne applicato alla spesa c/capitale (eventuale)	5.356.339,81	4.554.230,74	3.929.570,45	3.929.570,45	0,00%
Altre Rettifiche (+/-)	0,00	322.846,86	0,00	0,00	0,00%
Saldo di parte capitale	2.858.172,32	2.839.030,20	4.924.993,47	4.644.690,97	-5,69%

2.3 Risultato di amministrazione

Il risultato contabile di amministrazione, pari al fondo di cassa a fine anno, aumentato dei residui attivi (sia di competenza che riaccertati) diminuito dei residui passivi (anch'essi di competenza e riaccertati), al netto del fondo pluriennale vincolato, come previsto dall'art. 187 comma 1 del TUEL, deve essere scomposto nelle quote vincolate, destinate e accantonate, ai fini del successivo utilizzo o ripiano.

Risultato di amministrazione	2016	2017	Relazione Fine Mandato	2018 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Quote accantonate	65.363.109,18	66.772.619,06	66.721.982,73	66.477.901,13	-0,37%
Avanzo vincolato	4.986.403,19	4.635.130,75	4.789.018,76	5.140.848,81	7,35%
Avanzo destinato	2.442.311,49	965.446,72	4.924.993,47	2.496.011,31	-49,32%
Quota libera del risultato di amministrazione	1.845.886,20	4.969.131,20	2.191.534,90	4.713.443,31	115,07%
Totale	74.637.710,06	77.342.327,73	78.627.529,86	78.828.204,56	0,26%

2.4 Risultato della gestione di competenza

Com'è noto, il risultato della gestione di competenza - dato dalla somma delle riscossioni e dei residui attivi dedotti i pagamenti ed i residui passivi riferiti alla sola gestione di competenza - evidenzia il risultato finanziario di sintesi della gestione di ciascun esercizio.

La tabella che segue riporta per il triennio in esame, le suddette risultanze contabili. L'ultima colonna della tabella che precede evidenzia le eventuali variazioni apportate in sede di approvazione del rendiconto 2018 rispetto ai valori precedentemente indicati nell'ultima relazione di fine mandato.

Il risultato della Gestione di Competenza	2016	2017	Relazione Fine Mandato	2018 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Accertamenti di Competenza (+)	71.545.375,71	57.275.366,82	58.024.649,01	56.185.044,13	-3,17%
Impegni di Competenza (-)	54.112.634,31	53.415.284,65	59.197.205,67	54.312.883,36	-8,25%
Quota di FPV iscritta in entrata all'1/1 (+)	9.123.603,67	10.407.596,41	10.051.071,04	10.051.071,04	0,00%
Impegni confluiti nel FPV al 31/12 (-)	10.407.596,41	10.051.071,04	5.243.861,36	6.980.078,90	33,11%
AVANZO (+) DISAVANZO (-)	16.148.748,66	4.216.607,54	3.634.653,02	4.943.152,91	36,00%
Disavanzo di amministrazione applicato	83.621,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Avanzo di amministrazione applicato	5.994.302,03	4.855.016,29	6.895.176,07	6.895.176,07	0,00%
Saldo della Gestione di Competenza	22.059.429,69	9.071.623,83	10.529.829,09	11.838.328,98	12,43%

2.5 Utilizzo avanzo di amministrazione

L'avanzo così come determinato nel paragrafo precedente è stato utilizzato ai sensi del comma 2, art. 187 TUEL.

Utilizzo avanzo di amministrazione	2016	2017	Relazione Fine Mandato	2018 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Finanziamento debiti fuori bilancio	581.384,84	0,00	0,00	0,00	0,00%
Salvaguardia equilibri di bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Spese di investimento	5.356,00	4.554.230,74	3.929.570,45	3.929.570,45	0,00%

Spese correnti non ripetitive	108.351,47	300.785,55	2.965.605,62	2.965.605,62	0,00%
Estinzione anticipata di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Totale	695.092,31	4.855.016,29	6.895.176,07	6.895.176,07	0,00%

2.6 Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

L'analisi della composizione dei residui attivi e passivi per anno di provenienza evidenzia la velocità dell'ente nella realizzazione delle entrate o nella effettuazione dei pagamenti; tali risultanze sono esposte nelle seguenti tabelle.

RESIDUI ATTIVI	Relazione Fine Mandato	2018 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Esercizio 2014 e precedenti	17.583.864,98	16.114.586,18	-8,36%
Esercizio 2015	33.008.473,13	31.957.063,05	-3,19%
Esercizio 2016	17.070.172,92	15.854.473,46	-7,12%
Esercizio 2017	3.611.265,61	3.425.227,50	-5,15%
Esercizio 2018	10.916.924,60	11.561.543,80	5,90%
Totale	82.190.701,24	78.912.893,99	-3,99%

RESIDUI PASSIVI	Relazione Fine Mandato	2018 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Esercizio 2014 e precedenti	1.590.813,89	1.403.202,05	-11,79%
Esercizio 2015	216.378,14	196.216,49	-9,32%
Esercizio 2016	354.137,68	317.577,09	-10,32%
Esercizio 2017	664.934,80	578.791,70	-12,96%
Esercizio 2018	12.551.693,99	7.667.471,68	-38,91%
Totale	15.377.958,50	10.163.259,01	-33,91%

3 PAREGGIO DI BILANCIO

3.1 Il rispetto del pareggio di bilancio

Dal 2016, al rispetto del patto di stabilità interno si è sostituito il rispetto del pareggio di bilancio, ovvero il conseguimento di un saldo di competenza finale positivo, saldo costituito quale differenza tra le entrate finali e le spese finali. Tale obiettivo è il più vicino al saldo rilevato dall'ISTAT ai fini del computo dell'indebitamento netto nazionale, in coerenza con gli equilibri di finanza pubblica stabiliti a livello comunitario.

Il mancato rispetto del vincolo del pareggio di bilancio determina una serie di sanzioni in capo all'ente locale, riassunte di seguito:

- a) una riduzione del fondo sperimentale di riequilibrio o del fondo di solidarietà comunale in misura pari all'importo corrispondente allo scostamento registrato;
- b) nell'anno successivo a quello di inadempienza l'ente non può impegnare spese correnti in misura superiore all'importo dei corrispondenti impegni dell'anno precedente ridotti dell'1 per cento;
- c) nell'anno successivo a quello di inadempienza, l'ente non può ricorrere all'indebitamento per gli investimenti;
- d) nell'anno successivo a quello di inadempienza l'ente non può procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto. Le regioni, le città metropolitane e i comuni possono comunque procedere ad assunzioni di personale a tempo determinato, con contratti di durata massima fino al 31 dicembre del medesimo esercizio, necessari a garantire l'esercizio delle funzioni di protezione civile, di polizia locale, di istruzione pubblica e del settore sociale nel rispetto del limite di spesa di cui al primo periodo del comma 28 dell'art.9 del d.l. 78/2010;
- e) nell'anno successivo a quello di inadempienza, il presidente, il sindaco e i componenti della giunta in carica nell'esercizio in cui è avvenuta la violazione sono tenuti a versare al bilancio dell'ente il 30 per cento delle indennità di funzione e dei gettoni di presenza spettanti nell'esercizio della violazione.

La tabella che segue riepiloga i risultati conseguiti negli anni in esame.

Pareggio di Bilancio	2016	2017	2018
Pareggio di Bilancio	R	R	R

Legenda: "R" rispettato, "NR" non rispettato, "NS" non soggetto, "E" escluso

4 INDEBITAMENTO

4.1 Indebitamento

L'indebitamento determina riflessi importanti sui bilanci degli anni successivi; a tal fine è interessante presentare:

- l'evoluzione dell'indebitamento dell'ente:
- il livello del limite d'indebitamento;
- la presenza di strumenti derivati ed i riflessi che questi generano sul bilancio.

4.1.1 Evoluzione indebitamento dell'ente

Il rapporto tra indebitamento residuo ed il numero di residenti misura, in linea teorica, la quota di indebitamento pro capite per abitante per debiti contratti dal nostro ente. L'evoluzione di tale rapporto negli ultimi anni è la seguente:

Indebitamento	2016	2017	Relazione Fine Mandato	2018 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Residuo debito finale	23.900.950,16	21.873.614,36	20.711.161,70	20.555.178,39	-0,75%

Popolazione residente	49.765	50.638	50.376	50.376	
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	480,28	431,96	411,13	408,04	-0,75%

4.1.2 Rispetto del limite di indebitamento

Altrettanto interessante per l'analisi in corso è la verifica sul rispetto del limite d'indebitamento previsto dalla normativa vigente. Si ricorda che l'assunzione di nuovi debiti di finanziamento da parte degli enti locali è soggetta al rispetto del limite di cui all'art. 204 TUEL. La tabella che segue riporta l'incidenza degli interessi sulle entrate correnti nei tre esercizi in esame.

Rispetto limite di indebitamento	2016	2017	Relazione Fine Mandato	2018 Rendiconto approvato
Incidenza % degli interessi passivi sulle entrate correnti (Art. 204 TUEL)	2,70%	1,28%	1,42%	1,93%

4.2 Utilizzo strumenti di finanza derivata

Nel corso degli scorsi anni l'Ente non ha attivato contratti di finanza derivata.

5 SITUAZIONE ECONOMICO-PATRIMONIALE

5.1 Lo Stato Patrimoniale

A seguire si espongono i dati patrimoniali ai sensi dell'art. 230 TUEL come risultanti dalla relazione di fine mandato, dal rendiconto 2018 e gli eventuali scostamenti in percentuale eventualmente intercorsi tra i due documenti.

Attivo	Relazione Fine Mandato	2018 Rendiconto approvato	Passivo	Relazione Fine Mandato	2018 Rendiconto approvato
Immobilizzazioni immateriali	43.286,55	143.213,50	Patrimonio netto	155.870.041,48	165.657.803,47
Immobilizzazioni materiali	180.568.800,62	191.067.349,68	Conferimenti	0,00	0,00
Immobilizzazioni finanziarie	25.938.159,35	24.908.857,34	Fondi per Rischi ed Oneri	834.569,36	1.408.885,57
Rimanenze	3.650,00	2.730,00	Debiti	29.904.653,82	30.708.912,93
Crediti	22.009.981,45	13.043.988,43	Ratei e risconti passivi	52.862.416,06	49.249.185,46
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	0,00			
Disponibilità liquide	10.907.802,75	17.858.648,48			
Ratei e risconti attivi	0,00	0,00			
Totale	239.471.680,72	247.024.787,43	Totale	239.471.680,72	247.024.787,43

Attivo	Scostamento	Passivo	Scostamento
Immobilizzazioni immateriali	230,85%	Patrimonio netto	6,28%
Immobilizzazioni materiali	5,81%	Conferimenti	0,00%
Immobilizzazioni finanziarie	-3,97%	Fondi per Rischi ed Oneri	68,82%
Rimanenze	-25,21%	Debiti	2,69%
Crediti	-40,74%	Ratei e risconti passivi	-6,84%
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00%		
Disponibilità liquide	63,72%		
Ratei e risconti attivi	0,00%		
Totale	3,15%	Totale	3,15%

5.2 Conto economico

Anche per le voci di proventi e costi di gestione, ai sensi dell'art. 229 TUEL, si riportano a seguire i risultati esposti nella relazione di fine mandato, nel rendiconto 2018 e gli eventuali scostamenti in percentuale:

Conto economico	Relazione Fine Mandato	2018 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
A) COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE	50.663.958,46	48.016.090,45	-5,23%
B) COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE	47.861.219,24	46.038.248,00	-3,81%
Quote di ammortamento d'esercizio	4.377.810,84	4.732.825,92	8,11%
DIFFERENZA FRA COMP. POSITIVI E NEGATIVI DELLA GESTIONE (A-B)	2.802.739,22	1.977.842,45	-29,43%
C) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI			
Proventi finanziari	587.322,83	899.945,26	53,23%
19 Proventi da partecipazioni	540.478,51	841.273,56	55,65%
20 Altri proventi finanziari	46.844,32	58.671,70	25,25%
Oneri finanziari	963.830,81	887.047,87	-7,97%
21 Interessi ed altri oneri finanziari	963.830,81	887.047,87	-7,97%
TOTALE PROVENTI ED ONERI FINANZIARI (C)	-376.507,98	12.897,39	-103,43%
D) RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE			
22 Rivalutazioni	313.773,66	0,00	-100,00%
23 Svalutazioni	0,00	0,00	0,00%
TOTALE RETTIFICHE (D)	313.773,66	0,00	-100,00%
E) Proventi e oneri straordinari			
24 Proventi	2.353.443,00	2.910.040,47	23,65%
a) Proventi da permessi di costruire	998.000,00	607.252,92	-39,15%
b) Proventi da trasferimenti in conto capitale	0,00	0,00	0,00%
c) Sopravvenienze attive e insussistenze del passivo	1.140.654,92	2.131.895,24	86,90%
d) Plusvalenze patrimoniali	214.788,08	170.892,31	-20,44%

e) Altri proventi straordinari	0,00	0,00	0,00%
25 Oneri straordinari	11.347.523,02	5.419.856,97	-52,24%
a) Trasferimenti in conto capitale	322.846,86	0,00	-100,00%
b) Sopravvenienze passive e insussistenze dell'attivo	10.997.923,03	5.404.938,89	-50,85%
c) Minusvalenze patrimoniali	0,00	0,00	0,00%
d) Altri oneri straordinari	26.753,13	14.918,08	-44,24%
TOTALE PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI (E)	-8.994.080,02	-2.509.816,50	-72,09%
RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE (A-B+C+D+E)	-6.254.075,12	-519.076,66	-91,70%
Imposte	821.617,84	754.020,62	-8,23%
RISULTATO DELL'ESERCIZIO	-7.075.692,96	-1.273.097,28	-82,01%

6 ORGANISMI PARTECIPATI

6.1 Informazioni su ciascun organismo partecipato

Il Comune di Scandicci detiene partecipazioni nelle società di cui all'elenco che segue.

Società	Codice fiscale	Capitale sociale	azioni/quote	% di partecipazion e
Alia Servizi ambientali Spa	04855090488	€ 85.376.852,00	1.052.584	1,232%
Ataf Spa	80016730485	€ 36.011.894,00	459.670	4,080%
Casa Spa	05264040485	€ 9.300.000,00	372.000	4,000%
Consiag Spa	00923210488	€ 143.581.967,00	13.033.336	9,0772791%
Farmanet Spa	05260520480	€ 4.052.160,00	492.072	51,000%
Fidi Toscana Spa *	01062640485	160.163.224,00	120	0,0039%
Linea Comune Spa**	05591950489	€ 200.000,00	4.000	2,000%

L'Isola dei Renai Spa *	05054450480	€ 312.000,00	600	1,000%
Publiacqua Spa	05040110487	€ 150.280.057,00	17.649	0,061%

	2017		2016	
Società	Patrimonio netto	Utile/Perdita	Patrimonio netto	Utile/Perdita
Alia Servizi ambientali Spa	€.166.568.005,00	€ 3.952.466,00	€ 23.386.967	€ 146.277,00
Ataf Spa	€ 39.612.701,00	€ 541.617,00	€ 42.341.832,00	€ 522.013,00
Casa Spa	€ 10.951.520,00	€ 455.352,00	€ 10.826.170,00	€ 509.470,00
Consiag Spa	€ 207.388.310,00	€ 9.180.606,00	€ 203.649.448,00	€ 13.472.033,00
Farmanet Spa	€ 4.073.074,00	€ 20.915,00	€ 5.416.262,00	€ 1.917,00
Fidi Toscana Spa *	€ 140.109.471,00	- € 13.751.612,00	€ 149.520.386,00	€ 209.876,00
Linea Comune Spa**	€ 1.301.323,00	€ 91.351,00	€ 1.209.972,00	€ 66.177,00
L'Isola dei Renai Spa *	€ 237.582,00	€ 581,00	€ 237.000,00	€ 4.667,00
Publiacqua Spa	€ 247.025.817,00	€ 24740.073,00	€ 240.285.745,00	€ 29.879.458,00

^{*} società in dismissione

6.2 Riepilogo dati finanziari iscritti nel bilancio dell'ente

Preliminarmente si dà atto che è stato verificato l'allineamento con i dati contabili degli organismi partecipati nel rispetto delle previsioni di cui alla lettera J) del comma 6 dell'art. 11 del D.Lgs. 118/2011, che prevede l'inserimento, nella relazione al rendiconto, degli esiti della verifica dei crediti e debiti reciproci con gli enti strumentali e le società controllate e partecipate del comune. La predetta informativa,

^{**}Si precisa che la società Silfi società illuminazione e servizi smartcity Spa ha incorporato la società Linea Comune Spa in seguito a fusione avente effetto ed efficacia dal giorno 01/05/2019, giusta delibera del Consiglio Comunale n. 122 del 29/11/2018.

asseverata dai rispettivi organi di revisione, evidenzia analiticamente le eventuali discordanze e ne fornisce la motivazione. In tal caso l'ente assume senza indugio, e comunque non oltre il termine dell'esercizio finanziario in corso, i provvedimenti necessari ai fini della riconciliazione delle partite debitorie e creditorie.

Di seguito si evidenziano le risultanze della verifica in oggetto:

ATAF Spa

La Società ha risposto alla richiesta del Comune confermando i saldi e specificando che provvederà all'asseverazione degli stessi in sede di predisposizione del bilancio.

Non sono presenti posizioni creditorie e debitorie.

Casa Spa

La Società ha risposto alla richiesta del Comune ma non ha asseverato i saldi.

Non sono presenti posizioni creditorie e debitorie.

Consiag Servizi Comuni Srl

La Società non ha risposto alla richiesta del Comune.

Non sono presenti posizioni creditorie e debitorie.

Farma.net Spa

La Società ha risposto alla richiesta del Comune confermando i saldi e specificando che provvederà all'asseverazione degli stessi in sede di predisposizione del bilancio.

Crediti del Comune verso la Società

	Rendiconto Ente	Evidenze contabili della Società
Sponsorizzazione capodanno 2019 (Fatt. 29/11 del 2018 che è stata		
saldata da Farmanet a Marzo 2019)	2.000,00	2.000,00
Totale	2.000,00	2.000,00

Debiti del Comune verso la Società

Non sono presenti posizioni debitorie.

Fidi toscana Spa

La Società ha asseverato i saldi reciproci.

Non sono presenti posizioni creditorie e debitorie.

Linea Comune Spa

La Società non ha risposto alla richiesta del Comune;

Crediti del Comune verso la Società

Non sono presenti posizioni creditorie.

Debiti del Comune verso la Società

		Evidenze contabili della
	Rendiconto Ente	Società
Fatture per servizi	95.356,86	
	•	

Publiacqua Spa

La Società non ha risposto alla richiesta del Comune; ha inviato informalmente i saldi a loro credito non asseverati (dichiara di non esserne tenuta ai sensi art.11 quinquies D.Lgs.118/2011).

Crediti del Comune verso la Società

	Rendiconto Ente	Evidenze contabili della Società
Indennità di ristoro per impatto ambientale Depuratore anno 2017	1,39	0,00
Indennità di ristoro per impatto ambientale Depuratore anno 2018 (a saldo)	41.501,50	41.501,50
Sponsoriz zazione rassegna stampa open city 2018 (ns ft 58/11 del 2018)	5.000,00	5.000,00
Convenzione affidamento servizio idrico integrato 2° semestre 2018 (ns ft 1/14 del 2019)	3.187,00	3.187,00
totale	49.689,89	49.688,50

Debiti del Comune verso la Società

	Rendicanto Ente	Evidenze contabili della Società
Fattura rimborso spese di bolio (fatt. 7018012000018892 del 22/11/2018)	16,00	

Alia servizi ambientali SpA

La Società ha asseverato i saldi reciproci, salvo per che per quanto concerne un minimo importo, a debito dell'Ente.

Crediti del Comune verso la Società

	Rendiconto Ente	Evidenze contabili della Società
Riversamento TARI relativa al Dicembre 2018 (versamento effettuato dalla Società a Gennaio 2019)	8.555,00	8.555,00
Nota di credito n. 132935 del 31/12/2018 relativa al Conguaglio anno 2017 gestione in house servizio di igiene urbana	68.935,00	68.935,00
Totale	77.490,00	77.490,00

Debiti del Comune verso la Società

		Evidenze contabili della
	Rendiconto Ente	Società
Fatture per servizi	661.474,90	661.474,90
Rimborso per carica pubblica	0,00	55,27
Totale	661.474,90	661.530,17

Agenzia Fiorentina per l'Energia Srl La società è stata dismessa ad Aprile 2018.

Consiag Spa

La Società ha risposto alla richiesta del Comune con indicazione dei propri saldi e specificando che provvederà all'asseverazione dopo l'approvazione del bilancio.

Crediti del Comune verso la Società

	Rendiconto Ente	Evidenze contabili della Società
Utili 2011 e Utili 2017 (La differenza si riferisce a utili anno 2011 che la Società ha trattenuto a fronte della propria fall.244/1993, contestata dal Comune)	855.281,02	818.830,06
Interessi per ritardato pagamento di Publiacqua, addebitati al Comune dal 2007 al 2016 (fatt 2/14 del 2018 che la Società contesta quale importo non dovuto e richiede nota di credito a totale stomo)	255.189,00	0,00
Interessi per ritardato pagamento di Publiacqua, addebitati al Comune per il 2017 (fatt 3/14 del 2018 che la Società contesta per € 13.072,00 richiedendo nota di credito a parziale storno)	293.495,00	280.423,00
totale	1.403.965,02	1.099.253,06

Debiti del Comune verso la Società Non sono presenti posizioni debitorie

Centria Srl (già Estra Spa Divisione Reti Gas)

La Società ha richiesto al Comune l'asseverazione dei saldi risultanti dalla contabilità societaria. I saldi dell'Ente corrispondono alle risultanze comunicate dalla Società.

Crediti del Comune verso la Società

Rendiconto Ente	Evidenze contabili della Società
128.733,58	128.733,58
	Rendiconto Ente

Debiti del Comune verso la Società

	Rendiconto Ente	Evidenze contabili della Società
Fatture per servizi (fatt. n. 2180009615 del 04/12/2018)	30.286,62	30.286,62

Polimoda (Ente per le arti applicate alla moda ed al costume) L'Associazione ha asseverato i saldi reciproci.

Crediti del Comune verso l'Associazione Non sono presenti posizioni creditorie.

Debiti del Comune verso la Società

	Rendiconto Ente	Evidenze contabili dell' Associazione
Quota associativa annualità 2018	10.000,00	10.000,00

Consorzio Pubblico Società della Salute Zona Fiorentina Nord-Ovest Il Consorzio ha risposto alla richiesta del Comune ma non ha asseverato i saldi.

Crediti del Comune verso il Consorzio Non sono presenti posizioni creditorie.

Debiti del Comune verso il Consorzio

	Rendiconto Ente	Evidenze contabili del Consorzio
Trasferimento fondo nazionale minori stranieri non accompagnati anno 2017	8.280,00	0,00
Trasferimento fondo nazionale minori stranieri non accompagnati anno 2018	56.820,00	56.820,00
Trasferimento fondi progetto "Antenne Amiche"	13.000,00	13.000,00
Trasferimento fondi comunali per Fondo non autosufficienza 2018	100.000,00	100.000,00
Sportello unico animali anni 2009 e 2010 (importi contesti dall'Ente per entrambi gli anni)	0,00	3.002,00
totale	178.100,00	172.822,00

Sono inoltre pervenute all'ente le seguenti richieste di asseverazione:

Autorità Idrica Toscana

L'Ente ha richiesto al Comune l'asseverazione dei saldi risultanti dalla contabilità. I saldi dell'Ente coincidono alle risultanze comunicate dall'Autorità.

Non sono presenti posizioni creditorie e debitorie.

Ato Toscana Centro

L'Ente ha richiesto al Comune l'asseverazione dei saldi risultanti dalla contabilità. I saldi dell'Ente coincidono alle risultanze comunicate dall'Ente.

Non sono presenti posizioni creditorie e debitorie.

Consorzio di Bonifica 3 Medio Valdarno

L'Ente ha richiesto al Comune l'asseverazione dei saldi risultanti dalla contabilità.

I saldi dell'Ente coincidono alle risultanze comunicate dall'Ente.

Crediti del Comune verso il Consorzio

Non sono presenti posizioni creditorie.

Debiti del Comune verso il Consorzio

	Rendiconto Ente	Evidenze contabili dell' Associazione
Contributo agli investimenti per casse di espansione del fiume Vingone (importo a residuo)	595.162,95	595.162,95

7 DEBITI FUORI BILANCIO

7.1 Riconoscimento debiti fuori bilancio

Nella seguente tabella sono evidenziati gli importi dei debiti fuori bilancio, distinti per categoria, così come risultanti dalla relazione di fine mandato e dal rendiconto 2018.

Dati relativi ai debiti fuori bilancio	Relazione Fine Mandato	2018 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Sentenze esecutive	19.140,54	18.089,04	-5,49%
Copertura di disavanzi di consorzi, aziende speciali e di istituzioni	0,00	0,00	0,00%
Ricapitalizzazione	0,00	0,00	0,00%
Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità	0,00	0,00	0,00%
Acquisizione di beni e servizi	0,00	0,00	0,00%
Totale	19.140,54	18.089,04	-5,49%

EsecuzionI forzate	Relazione Fine Mandato	2018 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Procedimenti di esecuzione forzata	0,00	0,00	0,00%

7.2 Contenzioso in essere

Al fine di valutare l'impatto sul bilancio e sul patrimonio dell'ente di eventuali debiti potenziali relativi al contenzioso in essere alla data di redazione della presente relazione, si evidenzia la seguente prevedibile evoluzione, basata su stime prudenziali:

Descrizione	Spesa potenziale prevedibile
Causa Corte Appello aggiudicazione gara appalto OOPP	365.896,13
Causa inerente penale e danni conseguenti appalto	271.762,96
Causa inerente concessione edilizia in sanatoria	182.813,04
Causa personale dipendente	35.419,00
Causa personale dipendente	16.667,00
Causa contestazione inteventi di manutenzione	9.249,36
Causa contratto di appalto	78.946,01
Contenzioso su assenze istituzionali	72.561,67
Contenzioso su situazione debitoria-creditoria con altra PA	155.000,00

Si specifica che a fronte dei rischi suddetti è stato accantonato nel rendiconto 2018 avanzo per l'importo totale di €.1.188.315,17.

8 RILIEVI DEGLI ORGANI DI CONTROLLO

8.1 Rilievi della Corte dei conti

Si ricorda che l'accertamento da parte della competente sezione della Corte dei Conti di squilibri economico-finanziari, della mancata copertura di spese, della violazione di norme finalizzate a garantire la regolarità della gestione finanziaria, del mancato rispetto degli obiettivi posti con il patto di stabilità o con il pareggio di bilancio, comporta per l'ente interessato l'obbligo di adottare, entro 60 giorni dalla comunicazione del deposito della pronuncia di accertamento, i provvedimenti idonei a rimuovere le irregolarità e a ripristinare gli equilibri di bilancio. Qualora l'ente non provveda nei termini ovvero le misure applicate siano ritenute inidonee, è preclusa l'attuazione dei programmi di spesa per i quali è stata accertata la mancata copertura o l'insussistenza della relativa sostenibilità finanziaria, con conseguente rallentamento o paralisi dell'azione di governo.

Nel presente paragrafo sono riepilogati gli eventuali rilievi formulati della competente Corte dei conti distinti in "Attività di controllo" (nella quale sono indicati pareri, deliberazioni, relazioni, sentenze in relazione a rilievi effettuati in seguito ai controlli di cui al comma 166 dell'art. 1 della Legge n. 266/2005) ed "Attività giurisdizionale" (nella quale sono indicate le eventuali sentenze recentemente intervenute).

A seguire sono descritte le eventuali implicazioni che tali rilievi possono dispiegare sulla gestione a venire.

Attività di controllo:

Descrizione atto	Sintesi del contenuto
Deliberazione n. 101/2015 - Corte Conti Toscana - Sezione Regionale di Controllo	Rilevazione non corretta metodologia di contabilizzazione dei movimenti di cassa, relativamente alle partite vincolate
Deliberazione n. 225/2015 - Corte Conti Toscana - Sezione Regionale di Controllo	Presa d'atto dell'intendimento dell'Amministrazione di avviare un percorso graduale di attuazione delle prescrizioni in ordine alla gestione dei flussi di cassa, relativamente alle partite vincolate
Deliberazione n. 107/2016 - Corte Conti Toscana - Sezione Regionale di Controllo	All'esito dell'esame del rendiconto 2014, richiesta di adozione di misure correttive al fine del finanziamento del disavanzo di amministrazione e dell'extradeficit
Deliberazione n. 170/2016 - Corte Conti Toscana - Sezione Regionale di Controllo	Presa d'atto dei provvedimenti assunti dall'Ente al fine dell'adozione delle misure correttive richieste con deliberazione n. 107/2016
Deliberazione n. 27/2018 - Corte Conti Toscana - Sezione Regionale di Controllo	Referto sugli incarichi di collaborazione, consulenza, studio e ricerca negli enti locali nel periodo 2013 - 2015
Deliberazione n. 42/2018 - Corte Conti Toscana - Sezione Regionale di Controllo	Referto sul funzionamento del sistema dei controlli interni negli enti locali della Regione Toscana nell'anno 2015
Deliberazione n. 48/2018 - Corte Conti Toscana - Sezione Regionale di Controllo	Esame rendiconto del Comune di Scandicci per gli esercizi 2015 e 2016
Deliberazione n. 2/2019 - Corte Conti Toscana - Sezione Regionale di Controllo	Referto sul funzionamento del sistema dei controlli interni negli enti locali della Regione Toscana nell'anno 2016

Non sono presenti rilievi inerenti l'attività giurisdizionale.

8.2 Rilievi dell'organo di revisione

Nell'ultimo mandato l'Organo di Revisione non ha mosso rilievi di gravi irregolarità contabili.

9 CONDIZIONE GIURIDICA E FINANZIARIA DELL'ENTE

Nella presente parte della relazione viene illustrata la condizione giuridica ed economica dell'ente in riferimento ad eventi straordinari, quali:

- commissariamenti,
- · dichiarazioni di dissesto o pre-dissesto,
- ricorsi a fondi o contributi di carattere straordinario,
- accertamenti di deficitarietà strutturale, cui è stato eventualmente soggetto nel corso del precedente periodo.

In particolare, si evidenziano gli ulteriori aspetti rilevanti ai fini della valutazione della sussistenza dei presupposti per il ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario.

9.1 Condizione giuridica dell'ente

Nel periodo del mandato	Stato
L'ente è commissariato o lo è stato nel periodo del precedente mandato	NO

9.2 Condizione finanziaria dell'ente

Nel periodo del mandato	Stato
l'ente ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 TUEL	NO
l'ente ha dichiarato il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis TUEL	NO
l'ente ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter e 243-quinquies del TUEL	NO
l'ente ha fatto ricorso al contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. 174/12 convertito con L. 213/12	NO

9.3 Parametri obiettivo per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ex art. 242 TUEL

Ai sensi della vigente normativa sono da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie gli enti che presentano gravi ed incontrovertibili condizioni di squilibrio, rilevanti dalla tabella dei parametri allegata all'ultimo conto del bilancio. Tali condizioni si presumono sussistere quando almeno la metà dei parametri presentino valori positivi.

Con riferimento agli ultimi tre esercizi, il nostro ente evidenzia la seguente situazione strutturale:

Parametri obiettivi	Rendiconto 2016	Rendiconto 2017	Rendiconto 2018
Parametri positivi	2 su 10	1 su 10	1 su 10

Se si prendono in considerazione i nuovi parametri obiettivo approvati dall'Osservatorio per la Finanza degli enti locali nella riunione del 20 febbraio 2018, e applicati in via sperimentale con il rendiconto dell'esercizio 2017, la situazione dell'ente è la seguente:

Parametri obiettivi	Rendiconto 2017	Rendiconto 2018
Parametri che superano i valori soglia	1 su 8	1 su 8

10 PRESUPPOSTI PER RICORRERE ALLE PROCEDURE DI RIEQUILIBRIO

10.1 Presupposti per accedere alla procedura di riequilibrio di cui all'art. 243-bis TUEL

Gli enti per i quali, anche in considerazione delle pronunce delle competenti sezioni regionali della Corte dei conti sui bilanci degli enti, sussistano squilibri strutturali del bilancio in grado di provocare il dissesto finanziario, nel caso in cui le misure applicate in sede di salvaguardia degli equilibri finanziari o di riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio non siano sufficienti a superare le condizioni di squilibrio rilevate, possono ricorrere alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale.

Il ricorso alla procedura non è ammesso qualora sia decorso il termine, assegnato dal prefetto, per la deliberazione del dissesto.

Si specifica al riguardo che il Comune di Scandicci non si trova in situazione di squilibrio strutturale.

11 CONCLUSIONI

In conclusione con la presente relazione si è cercato di evidenziare la situazione economico patrimoniale dell'ente, al fine di metterne in evidenza le eventuali criticità ritenute rilevanti alla data di insediamento della nuova amministrazione.

A tal proposito si specifica che non esistono per l'Ente in questione situazioni di criticità rilevanti.

La presente Relazione, predisposta dal Resposnsabile del servizio finanziario viene sottoscritta dal Sindaco ai sensi della normativa vigente.

Comune di Scandicci (FI) Iì, 30 luglio 2019.

Il Sindaco (Sandro Fallani)



Documento firmato da: FALLANI SANDRO 30.07.2019 07: 08:59 UTC

Indice Premessa 2 2 DATI GENERALI Organi politici 2 1.1 1.2 Struttura organizzativa 3 Popolazione residente 1.3 4 2 SITUAZIONE FINANZIARIA 4 2.1 Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente 4 2.1.1 Entrate 4 Spese 5 2.1.2 Partite di giro 5 2.1.3 Gli equilibri parziali di bilancio 2.2 5 2.3 Risultato di amministrazione 6 2.4 Risultato della gestione di competenza 7 2.5 Utilizzo avanzo di amministrazione 7 2.6 Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza 8 3 PAREGGIO DI BILANCIO 8 3.1 Il rispetto del pareggio di bilancio 8 INDEBITAMENTO 4 9 Indebitamento 9 4.1 Evoluzione indebitamento dell'ente 4.1.1 9 4.1.2 Rispetto del limite di indebitamento 10 Utilizzo strumenti di finanza derivata 4.2 10 5 SITUAZIONE ECONOMICO-PATRIMONIALE 10 5.1 Lo Stato Patrimoniale 10 5.2 Conto economico 11 6 ORGANISMI PARTECIPATI 12 Informazioni su ciascun organismo partecipato 6.1 12 Riepilogo dati finanziari iscritti nel bilancio dell'ente 6.2 13 7 DEBITI FUORI BILANCIO 18 7.1 Riconoscimento debiti fuori bilancio 18 7.2 Contenzioso in essere 18 8 RILIEVI DEGLI ORGANI DI CONTROLLO 19 8.1 Rilievi della Corte dei conti 19 8.2 Rilievi dell'organo di revisione 20 9 CONDIZIONE GIURIDICA E FINANZIARIA DELL'ENTE 20 9.1 Condizione giuridica dell'ente 20 Condizione finanziaria dell'ente 9.2 20 Parametri obiettivo per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente 9.3 deficitario ex art. 242 TUEL 20 PRESUPPOSTI PER RICORRERE ALLE PROCEDURE DI RIEQUILIBRIO 10 21 Presupposti per accedere alla procedura di riequilibrio di cui all'art. 243-bis 10.1 21 **TUEL** CONCLUSIONI 11 21